

# 2023년도 (재)제주테크노파크 종합감사 감 사 결 과 보 고 서

2023. 8.

제주특별자치도감사위원회  
[교육감사팀]



## 목 차

<b>I. 감사실시 개요 .....</b>	<b>1</b>
1. 감사배경 및 목적 .....	1
2. 감사범위 및 감사기간 .....	1
3. 감사단 편성 및 감사분야 .....	1
<b>II. 감사대상기관 현황 .....</b>	<b>2</b>
<b>III. 감사결과 .....</b>	<b>12</b>
1. 종합평가 .....	12
2. 지적사항 총괄 .....	15
<b>IV. 지적사항에 대한 처분요구 등 .....</b>	<b>16</b>
1. 처분요구 및 권고·통보사항 일람표 .....	16
2. 현지조치사항 일람표 .....	17
<b>V. 감사대상기관의 건의사항 .....</b>	<b>17</b>
<b>VI. 기타 보고사항 .....</b>	<b>18</b>
<b>[별첨] 감사결과 처분요구서 .....</b>	<b>19</b>



## 1. 감사배경 및 목적

2023년도 감사위원회 자치 감사계획에 따른 종합감사로 (재)제주테크노파크의 인사 및 조직 운영의 적정성과 예산·재산·채무·경영관리 등 운영실태를 분석하고, 사업의 추진실태 등을 전반적으로 점검하여 기관 운영의 건전성과 효율성 확보 및 부당사항(문제점)에 대한 개선방안을 마련하고자 함

## 2. 감사범위 및 감사기간

○ 감사범위: 2020. 4. 1. 이후 추진한 업무 전반

○ 감사기간: 2023. 5. 17.~6. 2.(12일)

\* 예비감사: 2023. 5. 9.~5. 15.(5일)

## 3. 감사단 편성 및 감사분야

○ 감 사 단: 교육감사팀장 등 6명

직급(위)	성 명	감 사 분 야	비고
교육감사팀장	신경희	◦ 감사총괄 ◦ 주요시책, 조직, 모범사례 등	단장
지방행정주사	변영복	◦ 채용 및 노무 관련	도 총무과 (5.24.~26, 30.)
지방행정주사	이금선	◦ 위원회, 인사(채용 제외), 제규정 관련 ◦ 지역산업육성실, 기업지원단 소관 사업 분야	주무
지방교육행정주사	정유석	◦ 재산, 물품, 안전관리 관련 ◦ 에너지융합센터, 디지털융합센터 소관 사업 분야	
지방감사주사	정창영	◦ 예·결산, 재무제표 관련 ◦ 바이오융합센터, 생물종다양성연구소 소관 사업 분야	
지방감사주사보	최재호	◦ 복무, 예산집행(보수·수당 등) 관련 ◦ 정책기획단, 용암해수센터 소관 사업 분야	

※ 도민감사관 2명 참여: 김용균(5. 22.~5. 23.), 최서윤(5. 22.~5. 23.)

## 1. 일반현황

### ○ 설립현황

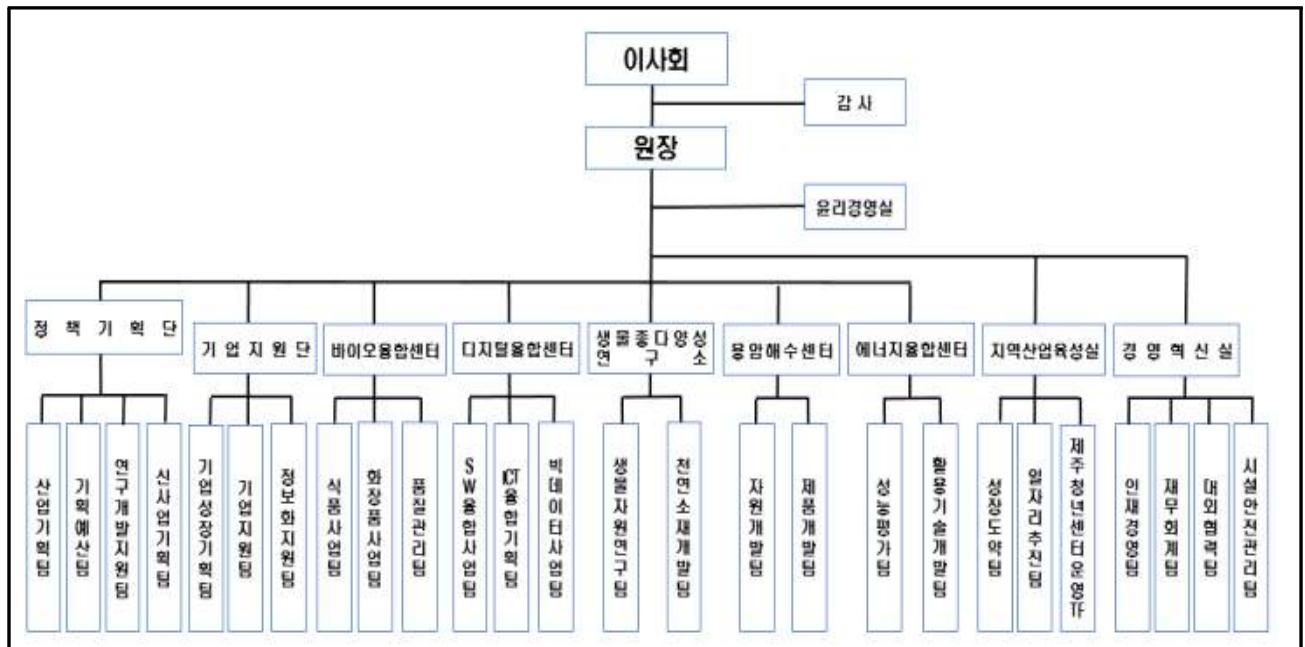
- 설립근거: 「산업기술단지 지원에 관한 특례법」 제4조, 「민법」 제32조,  
「(재)제주테크노파크 설립 및 운영 조례」
- 설립 일: 2010. 9. 1.
- 설립목적: 제주지역 산·학·연·관의 유기적인 협력체계를 구축하고 지역 혁신사업 간 연계 조정 등을 통하여 지역혁신 거점기관으로서 지역전략산업의 기술고도화와 기술집약적 기업의 창업을 촉진하여 지역경제 활성화와 국가경제 발전에 기여함을 목적으로 함

### ○ 연 혁

- 2010. 09. (재)제주테크노파크 출범
- 2011. 04. (재)제주테크노파크 통합 출범 (제주지식산업진흥원 기관 통합)
- 2012. 03. 방송통신융합센터 개관
- 2012. 06. 기술거래기관 지정 (산자부)
- 2012. 11. KOLAS 국제공인시험기관 인정
- 2013. 07. 용암해수산업단지 및 용암해수센터 준공
- 2014. 04. 생물다양성관리기관 지정 (환경부)
- 2015. 09. 지자체 최초 화장품 GMP 인증(식약처)
- 2019. 06. 전기차배터리산업화센터 개소
- 2021. 07. 화장품공장 ISO-22716(국제표준) 3회 연속 인증
- 2022. 11. 제주 미생물산업화지원센터·화장품원료센터 개소
- 2023. 02. 제5대 문용석 원장 취임

## 2. 기구 및 정·현원 (2023. 3. 31. 기준)

- 이사회는 이사장, 원장, 이사, 감사 총 14명으로 구성되며 이사장은 제주특별자치도지사, 당연직 이사는 중소벤처기업부 담당국장, 광주·전남지방중소벤처기업청장, 제주특별자치도 담당국장 등 6명으로 구성되어 있음
- 일반조직은 7개 직속부서<sup>1)</sup>와 3개 직할부서<sup>2)</sup>로 구성됨



- 3급 이상은 보직 가능자이며, 현원 135명은 연구직 95명, 일반직 25명, 기술직 14명, 무기계약직 1명 임

(단위: 명)

구분 \ 직급(위)별	계	원장	직속 부서장	1급	2급	3급	4급	5급	6급	무기 계약
정원	146	1	7	4	15	20	34	58	5	2
현원	135	1	5 <sup>3)</sup>	4	14	18	28	63	1	1
결·과원	11	0	2	0	1	2	6	-5	4	1

※ 위촉직 등 72명(위촉직 12명, 일반계약직 55명, 개방형 5명) 정원 외 별도

1) 정책기획단, 기업지원단, 바이오융합센터, 디지털융합센터, 생물종다양성연구소, 용암해수센터, 에너지융합센터

2) 윤리경영실, 지역산업육성실, 경영혁신실

3) 직속부서장 5명 중 4명(1급 2명, 2급 2명)은 내부직원이 공모직위에 응모한 경우로 임기만료 후 직원으로 복귀 예정

### 3. 부서별 주요업무

구 분		주 요 업 무
정책 기획단	산업기획팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역산업의 정책기획, 지역R&amp;D기획, TP경영전략</li> <li>- 중장기 발전계획, 지역산업정책 관련 사업 등의 업무</li> </ul>
	기획예산팀	
	연구개발지원팀	
기업 지원단	기업성장기획팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 일자리 정보 조사, 산·학·연 연계협의회 운영</li> <li>- 지역기업 종합지원, 지역기업지원을 위해 컨텍센터 운영</li> <li>- 산업기술단지입주기업 지원, 기술거래, 기술투자 촉진 등의 업무</li> </ul>
	기업지원팀	
	정보화지원팀	
바이오 융합센터	식품사업팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 바이오산업에 특성화된 인프라 구축 및 운영</li> <li>- 기술인력 양성지원, 기술연구개발 및 지원</li> <li>- 제품 개발 및 생산 지원, 기업기술지원, 기술마케팅 지원</li> <li>- 산학연 기술연계 협력 지원과 창업 후 보육 등의 업무</li> </ul>
	화장품사업팀	
	품질관리팀	
디지털 융합센터	SW융합사업팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역 IT·CT·방송통신산업에 특성화된 인프라 구축 및 운영</li> <li>- 타 산업과 IT·CT 융합지원, 연구개발 및 개발기술 제품화 지원</li> <li>- 기술인력 양성 지원, 기업기술 지원, 기술마케팅 지원</li> <li>- 산학연 기술연계협력 지원과 창업 후 보육 지원 등의 업무</li> </ul>
	ICT융합기획팀	
	빅데이터사업팀	
생물종다양성 연구소	생물자원연구팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 생물자원의 탐색/보존</li> <li>- 유용생물자원의 산업화를 위한 고유 연구개발</li> <li>- 산학연 공동의 공동연구개발, 기업의 연구개발 지원 등의 업무</li> </ul>
	천연소재개발팀	
용암해수 센터	자원개발팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 용암해수산업에 특성화된 인프라 구축 및 운영</li> <li>- 연구개발 및 개발 기술 제품화 지원</li> <li>- 용암해수 공급 및 관리, 창업 후 보육 등의 업무</li> </ul>
	제품지원팀	
에너지융합 센터	성능평가팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 에너지의 발전, 저장, 유통 등 전반적인 신재생에너지 연관 산업과 전기차 배터리 재사용 인프라를 기반으로 한 장비 활용</li> <li>- R&amp;D, 비R&amp;D 기업육성사업 수행</li> </ul>
	활용기술개발팀	
지역산업 육성실	성장도약팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 창업도약패키지지원사업, 혁신형 강소기업 육성사업 추진</li> <li>- 기술융·복합 및 품질·성능인증 지원사업 추진</li> <li>- 일자리 사업 관련 중앙정부/지자체 사업 유치 및 수행</li> </ul>
	일자리추진팀	
경영 혁신실	인재경영팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 법인 조직·인사복무관리</li> <li>- 법인 예산집행(재무·회계·결산·세무 등), 계약 업무</li> <li>- 법인 홍보, 시설물 유지관리, 산업기술단지 등 단지 운영</li> </ul>
	재무회계팀	
	대외협력팀	
	시설안전관리팀	
윤리 경영실	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 정기·특별·일상감사 및 민원관련 업무처리</li> <li>- 수탁사업 계획서 사전 검토 등의 업무</li> </ul>

## 4. 예·결산현황

### ○ 예산규모

- 2023년 1차 추경 기준 예산규모는 831억여 원에 이르며 미생물산업화지원센터 등 인프라 구축사업 종료 등에 따라 2022년 대비 약 20% 감소됨

(단위: 백만 원, %)

구분			2020년		2021년		2022년		2023년	
			금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율
수입	합계		89,104	100	97,251	100	104,779	100	83,114	100
	사업수입	목적사업	76,959	86.4	82,399	84.7	89,659	85.6	66,934	80.5
		수익사업	2,188	2.4	2,113	2.2	2,536	2.4	2,941	3.5
		자기자본	-	-	500	0.5	-	-	-	-
		재단운영	5,702	6.4	5,398	5.6	5,497	5.2	6,531	7.9
	사업외수입	사업외수입	4,255	4.8	6,841	7.0	7,087	6.8	6,708	8.1
지출	합계		89,104	100	97,251	100	104,779	100	83,114	100
	사업지출	목적사업	74,366	83.5	79,777	82.0	87,049	83.1	64,856	78.0
		수익사업	2,166	2.4	2,107	2.2	2,532	2.4	2,930	3.5
		자기자본	-	-	500	0.5	-	-	-	-
		재단운영비	8,926	10.0	8,138	8.4	9,191	8.8	9,797	11.8
	사업외지출	사업외지출	3,646	4.1	6,729	6.9	6,007	5.7	5,531	6.7

※ 2023년도 재원별 구분: 국비 26,187(31.5%), 도비 42,781(51.5%), 기타 14,146(17.0%)

### ○ 재무현황

(단위: 백만 원)

연도별	자산총계			자본총계	부채총계			부채율
	계	유동자산	비유동자산		계	유동부채	비유동부채	
2020년도말 기준	80,801	14,016	66,785	66,868	4,076	3,422	654	6.1%
2021년도말 기준	93,555	18,700	74,855	85,903	7,652	6,951	701	8.9%
2022년도말 기준	107,206	22,040	85,166	97,191	10,015	9,148	867	10.3%

○ 부서별 예산 내역(2023년 1차 추경액 기준)

- 부서별 예산규모 1순위는 바이오융합센터(15.8%)로 당해연도 목적사업의 에너지융합센터와 함께 이월금 비중이 높게 나타남

(단위: 백만 원, %)

구분	금액	비율	주요내용
합계	83,114	100	
정책기획단	10,797	13.0	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 12개 목적사업(제주지역 주력산업 육성사업 등) 8,860</li> <li>- 경상사업 38, 수익사업 107, 이월금 469, 반환금 1,255, 기타68</li> </ul>
기업지원단	10,726	12.9	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 9개 목적사업(지역기업 성장사다리 지원사업 등) 9,555</li> <li>- 경상사업 37, 이월금 815, 반환금 134, 기타 185</li> </ul>
바이오 융합센터	13,114	15.8	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 8개 목적사업(청정바이오소재 코스메틱 기반 고도화사업 등) 8,435</li> <li>- 경상사업 48, 수익사업 649, 이월금 3,598, 반환금 384</li> </ul>
디지털 융합센터	7,431	8.9	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 17개 목적사업(SW융합클러스터2.0(특화산업강화)사업 등) 6,306</li> <li>- 경상사업 14, 수익사업 107, 이월금 522, 반환금 482</li> </ul>
생물종다양성 연구소	3,623	4.4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 8개 목적사업(생물종다양성연구소운영사업 등) 2,715</li> <li>- 경상사업 20, 수익사업 158, 이월금 328, 반환금 363, 기타 39</li> </ul>
용암 해수센터	5,748	6.9	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 5개 목적사업(용암해수 미네랄기반 건강지향성음료 특성화사업 등) 4,304</li> <li>- 경상사업 16, 수익사업 1,039, 이월금 388, 반환금 1</li> </ul>
에너지 융합센터	9,601	11.6	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 9개 사업(전기차 사용후배터리 재제조제품 시험평가/인증지원 기반구축 등) 4,294</li> <li>- 경상사업 31, 수익사업 30, 이월금 4,925, 반환금 321</li> </ul>
지역산업 육성실	12,312	14.8	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 24개 사업(제주형 청년인재 육성사업 등) 9,025</li> <li>- 경상사업 40, 이월금 2,884, 반환금 363</li> </ul>
경영혁신실	9,762	11.7	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 2개 사업((재)제주테크노파크운영지원사업 등) 2,202</li> <li>- 수익사업 850, 반환금 294, 기타 6,416</li> </ul>

## 5. 시설 현황 (2022. 12. 31. 기준)

### ○ 총괄표

시설명		규모(㎡)					주요 용도	소유주
		부지면적	건축면적	연면적	지상	지하		
계		128,474	22,974	52,267				
제주벤처마루		3,040	1,441	14,307	10	3	• 22개 IT업체 입주 • (재)제주테크노파크 본부동 • 회의실 운영	제주특별자치도 (무상임대)
바이오 융합센터	1호관	9,837	1,961	5,684	3	1	• 18개 BT업체 입주 • 화장품공장,공동연구시험실, KOLAS시험기관 운영	제주특별자치도 (무상임대)
	2호관	6,612	4,366	7,426	3	1	• 19개 BT업체 입주 • GMP 식품, 음료생산공장운영	(재)제주테크노 파크 (지상권 30년, 제주대)
디지털융합센터		9,549	1,373	3,852	3	1	• 6개 IT, CT업체 입주 • 모바일/방송/통신의 글로벌 표준 테스트 베드 역할	(재)제주테크노 파크
에너지 융합센터	에너지 융합센터		1,063	1,272	3	-	• 연구동 • 시험실, 연구실	(재)제주테크노 파크
	전기차 배터리 산업화센터		406	1,185	1	-	• 전기차 배터리 보관 • 전기차 배터리 성능평가 • 시험실, 연구실	(재)제주테크노 파크
	안전성 시험실		609	666	1	-	• 전기차 배터리 시험실	(재)제주테크노 파크
용암해수 센터	1호관A	10,103	2,100	2,719	2	-	• 용암해수센터 • 4개 BT업체 입주	(재)제주테크노 파크
	1호관B	2,327	307	306	1	-	• 용암해수 가공 시스템 운영	(재)제주테크노 파크
	2호관A	9,642	4,014	2,865	3	1	• 공장(기업지원동) • 12개 입주기업	(재)제주테크노 파크
	2호관B			1,131	1	-	• 공장(생산 및 연구동)	(재)제주테크노 파크
	2호관C			714	1	-	• 공장(음료생산, 관정)	(재)제주테크노 파크
	2호관D			1,006	1	-	• 물류창고	(재)제주테크노 파크
생물종다양성연구소		77,364	2,101	4,567	3	1	• 공동연구실, 유리온실 등 운영	(재)제주테크노 파크
화장품 원료센터			1,676	1,317	2	1	• 화장품원료 추출,채취	(재)제주테크노 파크
미생물 원료센터			1,557	3,250	2	-	• 유용 미생물 배양	(재)제주테크노 파크

○ 세부내역

제주벤처마루((재)제주테크노파크 본부동)	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 위 치: 제주시 중앙로 217(제주특별자치도 무상임대)</li> <li>▪ 규 모: 부지면적 3,040m 건축면적 1,441m 연면적 14,306m</li> <li>▪ 건축규모: 지하 3층, 지상 10층</li> <li>▪ 주요시설: 기업 입주실, 창조경제혁신센터, 청년창업사관학교, 지식재산센터, 농협은행, 이노비즈카페, 부설주차장(지하) 등</li> <li>▪ 장비현황: 전산 및 서버 장비 등</li> <li>▪ 입주기업: IT/CT/ET 기업 및 연구소(21실)</li> <li>▪ 정책기획단, 기업지원단, 지역산업육성실, 경영혁신실, 윤리경영실</li> </ul>
생물종다양성연구소	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 위 치: 서귀포시 남원읍 신례동로 338</li> <li>▪ 규 모: 부지면적 77,364m , 건축면적 3,658m<sup>2</sup>, 연면적 7,034m<sup>2</sup></li> <li>▪ 건축규모: 지하 1층, 지상 3층</li> <li>▪ 주요시설: 곤충생태관, 유리온실, 자원수집저장고, 연구실, EV카페, 태양광충전설비, / 유용미생물센터동</li> <li>▪ 장비현황: 기초, 분석장비, 미생물 배양 관련 장비</li> <li>▪ 생물종다양성연구소(생물자원연구팀, 천연소재개발팀)</li> </ul>
바이오융합센터	
	<p>□ 1호관</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 위 치: 제주시 산천단동길 16(제주특별자치도 무상임대)</li> <li>▪ 규 모: 부지면적 9,837m 건축면적 1,961m 연면적 5,684m</li> <li>▪ 건축규모: 지하 1층, 지상 4층</li> <li>▪ 주요시설: BIO 입주공간, 공동연구실, KOLAS실험관 운영, 화장품공장</li> <li>▪ 장비현황: 분석, 교육훈련, 시제품 제작 및 생산장비 등</li> <li>▪ 입주기업: BIO(화장품/의료/음료/식품 등) 기업 및 연구소(19실)</li> <li>▪ 바이오융합센터(화장품사업팀, 품질관리팀)</li> </ul>
	<p>□ 2호관</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 위 치: 제주시 제주대학로 102 제주대학교 내</li> <li>▪ 규 모: 부지면적 6,612m<sup>2</sup>, 건축면적 4,366m<sup>2</sup>, 연면적 7,426m<sup>2</sup></li> <li>▪ 건축규모: 지하 1층, 지상 3층</li> <li>▪ 주요시설: BIO 입주공간, 식품공장, 음료생산공장, 창고</li> <li>▪ 입주기업: BIO(화장품/의료/음료/식품 등) 기업(21실)</li> <li>▪ 바이오융합센터(식품사업팀)</li> </ul>
	<p>□ 화장품원료산업지원센터</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 위 치: 서귀포시 남원읍 신례동로 338</li> <li>▪ 규 모: 부지면적 77,364m , 건축면적 1,676m<sup>2</sup>, 연면적 2,072m<sup>2</sup></li> <li>▪ 건축규모: 지상 2층</li> <li>▪ 주요시설: 연구실, 입주기업실 / 관리실, 시험생산실, 유류저장소</li> <li>▪ 바이오융합센터(화장품사업팀)</li> </ul>

용암해수센터	
	<b>□ 1호관</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>위 치: 제주시 구좌읍 일주동로 2706-40(한동로 6길 144 포함)</li> <li>규 모: 부지면적 12,430㎡(2,327.3㎡), 건축면적 2,407㎡(302㎡) 연면적 3,025㎡(302㎡) ※ ( )는 연구시설 - 제주특별자치도 무상임대</li> <li>건축규모: 지원센터(지상2층), 연구시설(지상1층), 증축시설(지상2층)</li> <li>주요시설: 기업입주실, 원료생산동, 생물소재생산동, 신재생에너지발전설비</li> <li>장비현황: 원료생산장비, 시험분석장비, 개방실험장비 등</li> <li>입주기업: 용암해수 BIO 기업 및 연구소(4실)</li> <li>용암해수센터(자원개발팀, 제품개발팀)</li> </ul>
	<b>□ 2호관</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>위 치: 제주시 구좌읍 일주동로 2708-19</li> <li>규 모: 부지면적 9,642㎡, 건축면적 4,014㎡, 연면적 5,716㎡</li> <li>건축규모: 입주기업동(지상3층, 지하1층), 생산지원동(지상1층), 음료생산동(지상1층), 물류창고(지상1층)</li> <li>주요시설: 기업 입주실, 생산지원동, 음료생산동, 물류창고</li> <li>장비현황: 식품 및 음료 생산장비, 파렛트랙 등</li> <li>입주기업: 용암해수 BIO 기업 등(12실)</li> </ul>
디지털융합센터	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>위 치: 제주시 첨단로 241</li> <li>규 모: 부지면적 9,549㎡, 건축면적 1,373㎡, 연면적 3,852㎡</li> <li>건축규모: 지하 1층, 지상 3층</li> <li>주요시설: 기업 입주실, 빅데이터센터, 송출장비실</li> <li>장비현황: 디지털방송 송출장비 등</li> <li>입주기업: IT/CT/ET 기업 및 연구소(6실)</li> <li>디지털융합센터(SW융합사업팀, ICT융합기획팀, 빅데이터사업팀)</li> </ul>
에너지융합센터	
	<b>□ 전기차배터리산업화센터</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>위 치: 제주시 첨단로 241</li> <li>규 모: 건축면적 1,063.64㎡, 연면적 1272.43㎡</li> <li>건축규모: 지상3층</li> <li>주요시설: 전기차 배터리 성능평가실, 배터리 적재실 등</li> <li>장비현황: 전기차 배터리 잔존가치평가시스템, 충방전기 등</li> </ul>
	<b>□ 에너지융합센터</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>위 치: 제주시 첨단로 241</li> <li>규 모: 건축면적 406.74㎡, 연면적 1,185.48㎡</li> <li>건축규모: 지상3층</li> <li>주요시설: 배터리시험실, 회의실, 연구실, 사무실, 전산실 등</li> <li>장비현황: 충방전기 등 전기차 배터리 평가 시스템</li> <li>에너지융합센터(성능평가팀, 활용기술개발팀)</li> </ul>
	<b>□ 전기차배터리산업화센터 안전성시험동</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>위 치: 제주시 첨단로 241</li> <li>규 모: 건축면적 609.33㎡, 연면적 666.23㎡</li> <li>건축규모: 지상2층</li> <li>주요시설: 충방전시험실, 고도시험실, 복합시험실, 진동시험실 등</li> <li>장비현황: 충방전기, 챔버, 고도시험기, 침수기, 진동시험기 등</li> </ul>

## 6. 경영 평가

### ○ 중소벤처기업부 기관 경영평가

- 「산업기술단지 지원에 관한 특례법」 제7조의2에 따라 중소벤처기업부는 매년 전국 19개소의 테크노파크에 대한 경영실적을 평가하고 있음
- 경영실적평가 결과 3개년 연속(2019~2021) “C”등급에서 2022년(2021년 실적) 2계단 상승한 “A”등급(우수)을 받음
- 주요 평가지표 중 입주기업 성장관리, 중점추진분야, 지역일자리, 거점역량, 조직 및 인사, 재무회계 관리 분야에서 전국 평균보다 높았으며 총점으로는 전국평균 85.85점보다 1.42점 높은 87.27점을 받음

### ○ 제주특별자치도 출자·출연기관장 경영성과 평가

- 2022년 제주테크노파크의 경영실적 기관장 평가등급(2021년 실적)은 “다”등급 84.02점으로 2021년 “나”등급 87.15점에서 3.13점 하락함
- 세부 지표 중 과제성과의 득점이 94.87%로 높은 반면, 책임경영 득점은 56.47%로 상대적으로 낮으며, 채용비위 특정감사 처분으로 인한 감점(-5.2점) 영향이 있음

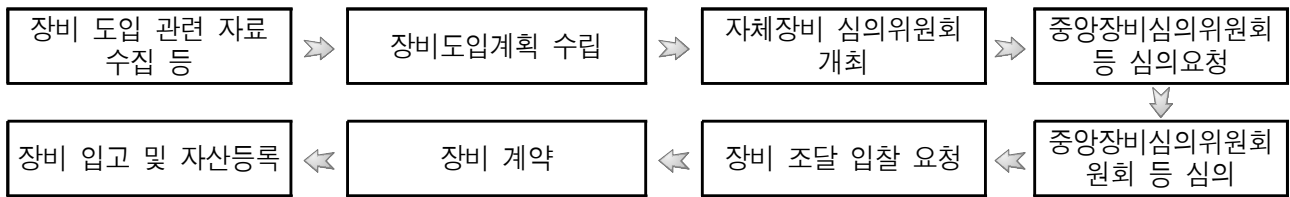
## 7. 장비 도입 절차 및 보유 현황

### ○ 장비 도입시 절차

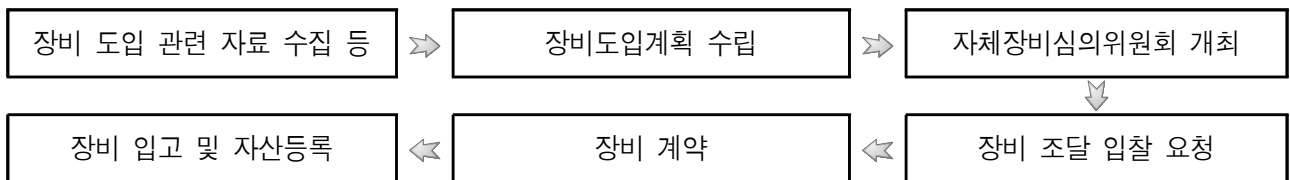
- 「국가연구개발 시설·장비의 관리 등에 관한 표준지침」(과학기술정보통신부 고시), 「산업기술개발장비 통합관리요령」(산업통상자원부 고시)에 따라 1억원 이상일

경우 국가장비심의위원회, 3천만원 이상 1억원 미만일 경우 중앙장비심의위원회, 3천만원 미만인 경우 자체장비심의위원회를 통해 연구시설장비의 구축·타당성을 검토·심의 하고 있으며, 업체 선정과 계약은 「지방계약법」에 따른 절차를 걸치고 있음

- 3천만 원 이상



- 3천만 원 미만



○ 센터별 보유장비 현황(2022.12.31.기준)

구분	보유장비	구축근거	운영형태
계(누적)		총 237대	
바이오융합센터	54대	지역산업기반구축사업 시스템산업거점기관지원사업 스마트특성화기반구축사업	- 입주 및 방문 기업 공동 활용 및 분석서비스 지원 - 장비현황 확인 후 접수 및 방문 - 기업과 연계한 공동생산사업 추진 - 방송장비 기업 시제품 필드테스트 지원 - 배터리 성능평가 개발을 위한 시험 연구 - 유관기관과 사용 후 배터리 공동연구 - 역외기업 필요 시 시험장비 제공 및 지역 내 이전 유도
디지털융합센터	34대	모바일방송통신융합센터건립사업 방송장비산업 인프라 구축 사업	
생물종다양성연구소	41대	지방기술혁신사업 시스템산업거점기관지원사업	
용암해수센터	86대	용암해수산업화지원센터건립사업 창의산업거점기관지원사업 스마트특성화기반구축사업	
에너지융합센터	22대	지역산업거점기관지원사업 스마트특성화기반구축사업	

※ 취득이후 10년 이내 3천만원 이상 장비(경영평가 공동장비 활용을 측정 대상)

## 1. 종합평가

### □ (재)제주테크노파크는

- 「산업기술단지 지원에 관한 특례법」에 따라 중소벤처기업부 장관으로부터 산업기술단지조성 사업 시행자로 지정받은 기관<sup>4)</sup>으로서 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」에 의한 지방출자·출연기관으로 고시되어, 「(재)제주테크노파크 설립 및 운영조례」에 따라 산업기술 기반조성 사업과 지식기반산업 및 지역산업 진흥사업의 종합적이고 체계적인 추진을 통한 지역산업 경쟁력 향상에 기여하고자 설립되었음
- 중앙정부와 제주특별자치도, 그리고 도내외 산·학·연·관을 중심으로 협력 네트워크를 구축하여 기업의 성장 단계별 맞춤형 서비스를 제공하고 미래를 주도할 혁신성장 정책수립과 사업 발굴, 4차 산업기술 기반의 디지털경제 생태계 조성, 제주의 다양한 생물자원과 용암해수를 활용한 첨단바이오헬스 산업의 육성, 전기차 사용 후 배터리 활용산업의 선도를 주력산업으로, 제주지역 성장 동력 발굴과 산업발전에 기여하고 있음
- 또한, '22년('21년 실적치) 중소벤처기업부 주관 경영실적평가에서 “A” 등급, '22년 일자리 목표 공시제 추진 실적 평가에서 도내 17개 공공기관 중 1위의 성과를 거두는 등 지역혁신 거점기관으로의 위상을 향상시키고 있음

4) 1998년 테크노파크제도가 도입된 이후 전국 19개 테크노파크 중 18번째로 설립됨

□ 그러나, 감사과정에서 확인된 업무처리에 관한 주요 문제점으로

○ 인사 분야와 관련하여

- 소속 직원의 근무실적평정은 매년 12월 31일을 기준으로 4개월 이내에 실시하여야 하는데도 2020년부터 2023년 사이 한번도 4월 이내에 근무성적평정을 완료하지 않았고, 승진인사를 실시하기 전 인사운영 방향 및 기준 등 인사원칙을 사전에 공지하지 않았음
- 2020~2022년 포상 수여자 현황을 점검한 결과 인사위원회 사전 추천심의를 받아야 함에도 총 37명의 수여자 중 18명의 사후 추천심의를 받았으며, 이 중 1명은 1년 이내 유사 공적으로 표창을 받았으나 당시 인사위원회에 포상이력을 ‘해당없음’으로 적시하였고, 규정에 근거하지 않은 협업포인트 가점이 2021년(2020년 실적) 근무성적평정시 6명에게 반영된 사례를 확인하였음

○ 기업지원 분야와 관련하여

- 생물종다양성연구소에서는 제주와 아열대 생물자원 자료를 관리하면서 ‘2023년 생물종다양성연구소 운영사업’ 사업계획서상 2022년말 기준 실적 총괄 현황과 위 기관이 전자문서(엑셀) 형태로 보유하고 있는 2022년 말 기관 생물자원 자료간 386점의 차이가 있는데도 별다른 조치를 하지 않고 그대로 두고 있었음
- 2021년부터 2022년까지 추진한 해양수산 창업투자지원센터 육성지원 사업 중 업력 5년미만 기업이 신청할 수 있는 ‘창업기업 육성 지원사업’ 7개 기업이 선정되었으나, 업력 5년 미만 기준을 적용함으로써 전년도 매출액이 120억원을 초과하는 ‘국제냉동수산’도 지원 대상으로 선정되는 등 기업 간의 격차를 줄

이고 규모가 비슷한 기업 간의 경쟁을 통하여 강소기업 발굴을 추진한다는 사업 취지와 다르게 지원 대상이 선정되고 있어 창업 및 성장기업 등 초기 기업 단계를 합리적으로 설정하는 기준 마련이 필요함

#### ○ 재산·물품 분야와 관련하여

- 시설임대료 및 장비사용료 미수금 관리 실태를 점검한 결과 미수채권 112(98,281 천 원)건 중 16건(1,487천 원)의 경우 독촉 이력을 확인할 수 없어 소멸시효가 완성되었는지 알 수 없고, 50건(26,222천 원)의 경우 2023년 6월 감사일 현재 소멸시효가 완성되어 회수가 불가능한데도 대손처리를 하지 않은 채 그대로 두고 있음
- 지식재산권 등록 현황을 확인한 결과 최초 특허 등록 후 최장 15년 2개월동안 실용화되지 않는 특허권 등 4년 이상 장기 미활용되고 있는 지식재산권 89건을 보유하고 있으나, 28건에 대한 지식재산권의 권리유지 포기예 대한 심의를 하였을 뿐, 나머지 61건에 대한 특허권의 연장유지 결정을 위한 심의를 실시하지 않아 매년 관행적으로 특허권 유지비용이 지출되고 있음
- 입주기업 임대 과세 사업을 하면서 사무실 임대 사업과 관련된 청소용역비 등 매입세액을 공제받아야 하는데도, 2022년 1기부터 2023년 1기 예정까지 28,392천 원 상당의 매입세액을 공제받지 않았음

#### ○ 지출 분야와 관련하여

- 회의행사비 및 업무추진비 집행 현황을 점검한 결과 회의행사비로 사내 직원 간식대를 집행한 사례 108건(15,708천 원)과 축의·부의금품을 지급할 수 없는 대상인 제주특별자치도의회 비서관상임위원회 의원에게 우수의정 대상 축하를

사유로 축의금품을 집행 한 사례 등 업무추진비 부적정 사례 32건(3,848천 원)이 확인되었음

## ○ 기타 분야와 관련하여

- 동일한 사업 내의 동일 가치 노동에 대하여는 동일한 임금을 지급하여야 함에도 위 기관 「보수 규칙」에 동일 직급(6급)의 임금기준을 학력에 따라 달리 적용하는 등 차별을 두는 규칙을 시행하고 있음
- 「헌법」 제21조 및 제33조에 국민의 집회·결사의 자유와 근로자의 자주적인 단결권·단체교섭권, 단체행동권에 대한 규정이 명시되어 있음에도 「인사관리 규정」에 국가공무원법상의 ‘집단 행위 금지’ 조항과 이에 따른 ‘벌칙’ 조항을 둠으로써 소속 직원의 권리를 지나치게 제한하고 있음

## □ 앞으로 (재)제주테크노파크에서는

- 감사를 통해 지적된 사항에 대해서 시정, 통보 등 개선이 가능한 사항은 조속히 조치하고, 직무연찬 등을 실시하여 앞으로 유사한 사례가 발생하는 일이 없도록 관련 업무를 철저히 하여야 할 것임

## 2. 지적사항 총괄

(단위: 건, 명)

합계			문책 (인원)	시정(금액)			주의(인원)						개선 권고	통보
총 건수	신분상 조치인원	재정상 조치금액		소계	회수	기타	소계	기관장 경고	기관 경고	기관 주의	관련자 주의	훈계 경고		
11	경고1 주의2	-	-	1	-	1	2 (3)	-	-	2	- (2)	(1)	2	6

※ 현지조치 사항: 행정상 5건(시정 3, 주의 2)

## IV

## 지적사항에 대한 처분요구 등

## 1. 처분요구 및 권고·통보사항 일람표

(단위: 건, 명)

일련 번호	관계기관/부서	제 목	처분요구 등			감사자
			처분 종류	재정상 (금액)	신분상 (인원)	
○ 행정상: 11건(시정 1, 주의 2, 개선 1, 권고 1, 통보 6) ○ 신분상: 3명(경고 1, 주의 2)						
1	(재)제주테크노파크 (경영혁신실 정책기획단)	소속 직원 인사업무 처리 부적정	주의/ 통보	-	경고(1) 주의(2)	이금선
2	(재)제주테크노파크 ( 경 영 혁 신 실 )	임대관리비 및 장비사용료 미수채권 관리 소홀	시정	-	-	정유석
3	(재)제주테크노파크 ( 경 영 혁 신 실 )	동일 직급에 대한 보수지급기준 불합리	제도상 개선	-	-	정유석
4	(재)제주테크노파크 ( 기 업 지 원 단 )	지식재산권 유지·관리 소홀	통보	-	-	정유석
5	(재)제주테크노파크 ( 경 영 혁 신 실 )	부가가치세 납부 시 매입세액 공제 신고 소홀	권고	-	-	정창영
6	(재)제주테크노파크 (생물종다양성연구소)	생물자원 수집 자료 관리 소홀	통보	-	-	정창영
7	(재)제주테크노파크 (경영혁신실등 4개부서)	회의행사비 등 세출예산 집행 부적정 및 집행기준 불합리	주의/ 통보	-	-	최재호
8	(재)제주테크노파크 ( 용 암 해 수 센 터 )	해양수산 창업투자지원센터 육성지원 사업 수혜기업 선정기준 불합리	통보	-	-	최재호
9	(재)제주테크노파크 ( 경 영 혁 신 실 )	직원의 권리를 제한하는 자체규정 개정 필요	통보	-	-	신경희

## 2. 신분상 조치 인원 명세

연 번	제 목	처분내역				
		조치 양정	소속	직급	성명	관 련 지 적 사 항
1	소속 직원 인사업무 처리 부적정	경고	경영혁신실	3급	000	처분요구서 1번
		주의	생물종다양성연구소	4급	000	
		주의	경영혁신실	4급	000	

## 3. 현지조치사항 일람표

(단위: 건)

일련 번호	관계기관/부서	제 목	처분요구 등		감사자
			처분 종류	재정상 (금액)	
○ 행정상: 5건(시정 3, 주의 2)					
1	(재)제주테크노파크 ( 경 영 혁 신 실 )	법 개정사항 반영 및 각 규정 간 불일치 조항 개정 등 제 규정 정비 필요	시정	-	신경희
2	(재)제주테크노파크 ( 정책 기획 단 등 9 개 부 서 )	미사용 계좌 해지 업무 소홀	시정	-	정창영
3	(재)제주테크노파크 ( 경 영 혁 신 실 )	사업비선수금 관련 결산 회계 처리 부적정	시정	-	정창영
4	(재)제주테크노파크 ( 정 책 기 획 단 )	도외 출장시 회의행사비 집행 부적정	주의	-	최재호
5	(재)제주테크노파크 ( 윤 리 경 영 실 )	공무국외출장 심사위원회 심사의원 구성 부적정	주의	-	최재호

V

감사대상기관의 건의사항: 특이사항 없음

## 1. 직전(2020년도) 감사 처분요구 및 조치 결과

(단위: 건, 명, 천 원)

일련 번호	관계기관/부서	제 목	처분요구 등			조치 결과
			처분 종류	재정상 (금액)	신분상 (인원)	
○ 행정상: 17건(시정 4, 주의 7, 통보 6) ○ 신분상: 3명(경고 3)						
1	(재)제주테크노파크 (경영혁신실, 윤리경영실)	일상감사 업무처리 소홀 및 제안서 평가위원회 운영 부적정	주의	-	경고(2)	완결
2	(재)제주테크노파크 (경영혁신실)	수익계약 업무처리 부적정	주의	-	경고(1)	완결
3	(재)제주테크노파크 (정책기획단, 생물종다양성연구소)	기업지원사업에 대한 평가 및 보고서 검토업무 등 소홀	주의/ 통보	-	-	완결
4	(재)제주테크노파크 (경영혁신실)	기본재산 변경등기 이행 소홀	시정	-	-	완결
5	(재)제주테크노파크 (경영혁신실)	산업안전보건위원회 운영 등 안전보건 관리 부적정	시정/ 주의/ 통보	-	-	완결
6	(재)제주테크노파크 (경영혁신실)	기록물 관리·보존 등 업무처리 부적정	시정	-	-	완결
7	(재)제주테크노파크 (생물종다양성연구소)	미생물자원센터 구축사업용 장비 등 물품 관리·운영 소홀	주의/ 통보	-	-	완결
8	(재)제주테크노파크 (경영혁신실)	결산서 작성 부적정	시정/ 주의	-	-	완결
9	(재)제주테크노파크 (경영혁신실)	연구실 폐기시약 위탁처리 업무 부적정	주의	-	-	완결
10	(재)제주테크노파크 (경영혁신실)	입주기업 임대료 체납 관리 소홀	통보	-	-	완결
11	(재)제주테크노파크 (경영혁신실)	장애인 근로자 의무 고용 소홀	통보	-	-	완결
12	(재)제주테크노파크 (경영혁신실)	분임경리관 지정·운영 불합리	통보	-	-	완결

【붙임】

## 감사결과 처분요구서

# 감 사 위 원 회

## 주의요구 및 통보

제 목 소속 직원 인사업무 처리 부적정

관계기관(부서) (재)제주테크노파크(경영혁신실, 정책기획단)

내 용

### 1. 업무 개요

(재)제주테크노파크에서는 자체 「인사관리 규정」, 「인사관리 규칙」, 「근무성적  
평정 규칙」 등에 따라 소속 직원에 대해 연 1회 근무성적평정을 하고 있고, 이  
를 승진 등 인사 운영에 반영하고 있다.

### 2. 인사원칙 사전 미공개 및 근무성적평정시기 미준수

#### 가. 관계법령(판단기준)

「지방 출자·출연기관 인사·조직지침」(행정안전부 고시) III-5-라. 인사원칙의  
사전공개에 따르면 출자·출연기관의 장은 소속 직원에 대한 승진·전보 등 인사를  
실시하기 전에 인사운영 방향·기준을 사전에 공지하여 투명하고 예측 가능한

인사를 실시하도록 되어 있다.

그리고 위 기관 「근무성적평정 규칙」 제3조에 따르면 직원의 정기평정은 매년 12. 31. 기준으로 실시하되, 익년 4월 말까지 종료함을 원칙으로 하도록 되어 있다.

따라서 위 기관에서 승진·전보 등의 인사를 실시하고자 할 때에는 사전에 소속 직원에게 인사방향과 기준을 알리고, 매년 소속 직원에 대한 근무성적평정을 당해 연도 4월 이내에 완료하여 인사 업무의 투명성과 예측가능성을 제고하는 것이 타당하다.

#### 나. 감사결과 확인된 문제점

감사위원회 감사기간(2023. 5. 17.~6. 2.) 중 2020~2023년까지 인사원칙 사전 공개 및 근무성적평정 실시 현황을 확인한 결과 [표 1]과 같이 인사운영 기본방향 및 승진임용 기준, 일정 등 기본계획을 사전에 공지하지 않은 채 승진심사월이 되어 서야 내부결재로 “정기승진 임용계획”을 수립한 후 각 직급별 승진인원 및 승진 심사 대상자 명단, 승진심사 일정 등에 대한 승진 심사 공고만 하였다.

[표 1] 2020~ 2022년 직원 승진 인사시 인사원칙 사전 공개 현황

연도	인사운영방향임용 기준 등 사전공지 여부	승진임용계획 수립 (내부결재)	승진 심사 공고 (사내 게시판 게시일)	인사위원회 심의 (내부결재)	인사발령일
2020	x	2020. 11. 30.	2020. 11. 30.	2020. 12. 17.~18.	2021. 1. 1.
2021	x	2021. 9. 16.	2021. 9. 17.	2021. 9. 30.	2021. 10. 12.
2022	x	2022. 11. 10.	2022. 11. 14.	2022. 11. 29.	2022. 12. 1.

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

그리고 2020년에 소속 직원에 대한 근무성적평정(2019. 12. 31. 기준 실적)을 실

시하면서 같은 해 5. 8. 평정결과를 보고하여 완료하는 등 [표 2]와 같이 2020년부터 2023년 사이 매년 1차례씩 근무성적평정을 실시하면서, 4차례 모두 4월 이내에 근무성적평정을 완료하지 아니한 채 짧게는 1개월에서 길게는 3개월을 지연하여 근무성적평정을 완료하였다.

[표 2] (재)제주테크노파크 근무성적평정 실시 현황

구분	평정계획 (내부결재)	평정 결과보고 (내부결재)	개별 통지 및 이의신청 (환산 점수, 등급)	이의신청 결과보고 (내부결재)
2020년(2019년 실적) 근무성적평정	2020. 3. 18.	2020. 5. 8.	2020. 5. 8.~12.	이의신청 없음
2021년(2020년 실적) 근무성적평정	2021. 3. 17.	2021. 7. 9.	2021. 7. 9.~14.	2021. 7. 28.
2022년(2021년 실적) 근무성적평정	2022. 1. 14.	2022. 7. 8.	2022. 7. 14.~19.	2022. 7. 22.
2023년(2022년 실적) 근무성적평정	2023. 1. 30.	2023. 5. 4.	2023. 5. 4.~10.	2023. 5. 23.

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

그 결과 소속 직원에 대한 인사관리의 공정성과 투명성이 훼손되고 인사에 대한 예측가능성이 어려워질 우려가 있다.

### 3. 포상대상자 심의·선정 및 근무성적평정 가점 부여 부적정

#### 가. 관계법령(판단기준)

위 기관 「인사관리규칙」 제23조 및 제23조2에 따르면 포상대상자는 인사위원회 심의를 거쳐 이사장 또는 원장이 결정하도록 되어 있고, 재직기간 3년 미달인 자, 징계처분자(불문경고 포함), 1년(수여일로부터 추천일 기준) 이내 동일 공적으로 받은 경우에는 포상대상자 추천을 제한하도록 되어 있다.

그리고 위 기관 「근무성적평정규칙」 제10조에 따르면 원장은 평정 대상기간 중 탁월한 공적이 인정되는 경우에는 [표 3]과 같이 표창의 훈격에 따라 5점의 범위 안에서 총점에 가점을 부여할 수 있도록 되어 있을 뿐, 그 외 가점에 대하

여는 별도 규정되어 있지 않다.

따라서 위 기관에서는 포상대상자 추천 제한 기준에 해당하는지 여부를 검토한 후 인사위원회의 심의를 거쳐 포상대상자를 추천하여야 하고, 관련 규칙에 근거를 마련한 후 근무성적평정 시 가점을 부여하여야 한다.

[표 3] 「근무성적평정규칙」 가점기준 및 배점 명세

분야	평가기준(항목)	배점	산정방법
표창	훈포장	2.0점	업무와 관련하여 인사위원회에서 심의를 거쳐 추천된 포상으로서 훈격에 따라 가점 부여
	대통령	1.5점	
	국무총리	1.0점	
	장관·도지사	0.5점	
	원장	0.3점	

자료: (재)제주테크노파크 「근무성적평정 규칙」 내용 재구성

## 나. 감사결과 확인된 문제점

### ① 포상 추천제한자 검토 소홀 및 인사위원회 사후 심의 등 부적정

2020년부터 2022년 사이에 [표 4]와 같이 위 기관 소속직원 총 37명(표창 중복 수여자 2인 포함<sup>5)</sup>)이 산업통상자원부, 제주특별자치도 등으로부터 포상을 수여 받았다.

[표 4] 2020~2022년 포상수여자 현황

(단위: 명)

총 인원			2020년도			2021년도			2022년도		
계	사전 심의	사후 심의	계	사전 심의	사후 심의	계	사전 심의	사후 심의	계	사전 심의	사후 심의
37	22	18	13	6	7	16	9	7	10	6	4

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

5) 정책기획단 4급 000(2020년 12월과 2021년 6월 표창 수여)의 경우 중복 수여에 해당하나, 바이오융합센터 5급 000(2020년 12월과 2022년 9월 표창 수여)의 경우에는 1년의 범위를 벗어났기 때문에 비해당

그런데 위 기관에서는 [별표] “2020~2022년 표창 수여 명세”와 같이 당시 소속 직원 중 정책기획단 4급 000 등 18명(전체의 약 49%)에 대하여 공적조서를 작성한 후 인사위원회의 심의를 거치기도 전에 표창 수여 기관에 위 18명을 표창대상자로 추천하였고, 표창대상이 확정된 이후에야 인사위원회의 심의를 받았다.

더욱이 위 18명 중 000의 경우에는 2020. 12. 31. “차별화된 제주지역산업진흥계획 수립을 통한 지역산업 육성의 연속성 확보 및 경쟁력 강화” 등의 사유로 도지사 표창을 수여받은 사실이 있고, 관련 규정 상 1년 이내 동일 공적인 경우 표창추천 대상자가 될 수 없으며, 위 000을 산업통상자원부장관 표창 대상으로 추천하는 시점이 직전년도 도지사 표창 수여일 기준으로 1년 이내에 해당하므로 위 2건 표창과 관련한 공적내용이 동일한지 여부를 철저히 확인하고, 명확하지 않은 경우 인사위원회에 이러한 사정을 알려 심의를 받아야 했다.

이와 관련하여 감사위원회 감사기간 중(2023. 5. 17.~6. 2.) 위 000이 2020년 12월과 2021년 6월에 각각 제출한 공적조서와 2021년 제12회 인사위원회(2021. 6. 24.) 회의자료 등을 확인한 결과, [표 5]와 같이 위 기관에서는 두 표창의 공적내용이 동일유사한데도 인사위원회의 심의자료 작성시 포상 후보자 포상이력에 ‘해당없음’으로 적시하였고, 안건 설명시에도 ‘후보자 공적내용 추천적격 등을 검토한 결과 충분하다고 판단 된다’는 검토의견을 제시하자 전단의 사정을 알지 못하는 인사위원회는 위 000을 표창대상자로 심의 의결하였고, 2021. 6. 25. 산업통상자원부에 위 000을 산업통상자원부장관 표창대상자로 추천하였다.

[표 5] 정책기획단 4급 000 제출 공적조서 요약

구분	2020. 12. 도지사 표창	2021. 6. 장관 표창
분야	바이오산업	지역혁신성장
공적 사항	1. 차별화된 제주지역산업진흥계획 수립을 통한 지역산업 육성의 연속성 확보 및 경쟁력 강화 (근거:제주지역산업육성사업 2015~2019 각년도 보고서)	1. 차별화된 제주지역산업진흥계획 수립을 통한 지역산업 육성의 연속성 확보 및 경쟁력 강화 (근거:제주지역산업육성사업 2015~2019 각년도 보고서)
	2. 바이오 산업분야 내실있는 신규사업 발굴 및 선정에 기여 (근거:광역경제협력권 1단계, 2단계 성과평가보고서)	2. 광역경제협력권 산업육성사업 내실있는 신규사업 발굴 및 선정에 기여 (근거:광역경제협력권 1단계, 2단계 성과평가보고서)
	3. 4차산업혁명 대응 미래 바이오산업 먹거리 발굴 및 지역대표산업 선정에 기여 - 제주 국가혁신융복합단지 육성계획 수립(2018. 11월 등)	3. 지역균형발전과 4차산업혁명 대응을 위한 미래먹거리 발굴 및 대표산업 선정 기여 - 제주 국가혁신융복합단지 육성계획 수립(2018. 11월 등)
	4. 바이오 산업분야 인프라 구축을 통한 지역산업 생태계 고도화 기여 - 스마트특성화 기반구축사업 신규사업 선정 및 추진전략 수립(2018. 11.) 등	4. 산업분야 인프라 구축을 통한 지역산업 생태계 고도화 기여 - 스마트특성화 기반구축사업 신규사업 선정 및 추진전략 수립(2018. 11.) 등
	-	5. 공공기관연계 지역산업육성사업 네트워크 사업 운영을 통한 산업활성화에 기여 - 제주 혁신도시 이전 공공기관 협의체 구성('15. 12.) 등

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

그 결과 인사위원회의 포상 추천 대상자에 대한 심의 권한이 침해되어 대상자 적격 여부에 대한 심의가 제대로 이루어지지 못하는 결과를 초래하였다.<sup>6)</sup>

## ② 규정에 근거하지 않은 협업포인트 가점 부여 부적절

위 기관 정책기획단에서는 2020. 2. 28. 수립한 「(재)제주테크노파크 3개년 발전계획」에 따른 협업중심의 조직문화 정착을 위한 협업포인트 제도 시행<sup>7)</sup> 내용을 포함한 ‘2020년도 근무성적평정 가이드라인 제공 및 KPI 설정 요청’ 문서를 같은 해 7. 23. 전 부서에 시행하였다.

그리고 나서 위 기관 정책기획단에서는 협업포인트 운영을 위한 시스템을 구축하고 2020. 11. 19.부터 같은 해 12. 31.까지 협업포인트 제도를 운영한 후, 2021. 4. 7. 원장에게 보고 후 같은 해 4. 15. 2020년 협업포인트 부여 현황을

6) 위 000은 포상 가점으로 2021년과 2022년 근무성적평정시 각각 0.5점 가산점을 부여받았고, 2022. 12. 1. 3급 승진 임용 되었으나, 2022년 당시 종합점수는 가점을 제외하여도 승진심사 대상에 영향은 없었던 것으로 확인함

7) “2020년도 근무성적평정 가이드라인”에 따르면 부서장 협업포인트와 원장 특별 포인트로 구분하되 1포인트당 0.1점을 팀장 및 팀원에게 부여하고 근무성적평정 최종 가감점 단계에서 적용하는 것으로 되어 있음

경영혁신실 소속 인사담당자에게 이메일로 공유하면서 근무성적평정 가점 적용을 요청하였다.

그런데 위 기관 경영혁신실에서는 위 협업포인트 제도를 근무성적평정 가점제도와 연계 운영하고자 할 때에는 관련 규정에 가점 평정 항목을 마련한 후 가점을 부여 하여야 하는데도 규정에 근거 없이 2020년 실적 근무성적평정(2021년 실행)시 총점에 협업포인트 점수에 따른 가점을 부여하였다.<sup>8)</sup>

그 결과 [표 6]과 같이 2021년도 근무성적평정시 정책기획단 5급 000 등 총 6명이 각각 적게는 0.1점에서 많게는 0.3점의 가점을 부여받는 결과를 초래하였다.<sup>9)</sup>

[표 6] 2020년도 근무성적평정 시 협업포인트 가점 부여 명세

소속	직급	성명	근무성적평정(2021년 시행 당시)						협업포인트 가점 제외시			
			평가 점수	가감 점	최종 점수	부서 순위	평가 등급	환산 점수	최종 점수	부서 순위	평가 등급	환산 점수
정책기획단	5급	000	97.62	0.2	97.82	5	B	88.00	97.62	5	B	88.00
기업지원단	5급	000	98.40	0.2	98.60	2	A	92.50	98.40	2	A	92.50
기업지원단	5급	000	99.45	0.3	99.75	1	A	92.50	99.45	1	A	92.50
디지털 융합센터	4급	000	97.84	0.1	97.94	8	C	81.50	97.84	8	C	81.50
용암해수 센터	5급	000	88.19	0.2	88.39	9	C	81.50	88.19	9	C	81.50
에너지 융합센터	4급	000	99.80	0.3	99.10	1	S	96.00	98.80	1	S	96.00

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

## 관계기관 의견 및 검토결과

(재)제주테크노파크에서는 감사위원회의 문제 제기에 “2항, 인사원칙 사전 미공개 및 근무성적평정시기 미준수” 중 인사원칙 사전 미공개와 관련하여 내부망

8) 2021년 실적 근무성적평정 시부터는 협업포인트 제도가 업적평정의 평가 항목에 포함됨

9) 협업포인트 가점 부여에 따른 개인별 최종 환산점수는 영향이 없음을 확인함

에 승진심사 공고문을 공개하여 투명하게 처리하고 있다고 주장하고 있다.

또한 인사관리와 관련하여 중소벤처기업부가 고시한 「산업기술단지 사업시행자의 운영에 관한 기준」을 행정안전부 「지방 출자·출연기관 인사·조직지침」 보다 우선 적용한다고 주장하고 있다.

그러나 승진심사 대상자를 발표하는 승진심사 공고<sup>10)</sup>가 인사의 기본방침 사전 공개와 동일한 사항은 아니라는 점, 「지방 출자·출연기관 인사·조직지침」 III-[5]-라. 인사원칙의 사전공개는 투명하고 예측가능한 인사를 실시하기 위한 기본 원칙으로, 산업기술단지 사업시행자의 효율적인 경영을 지원하기 위한 「산업기술단지 사업시행자의 운영에 관한 기준」과 상충되는 사항이 아니라는 점을 고려하면 위 기관의 주장은 받아들이기 어렵다.

그리고 근무성적평정 시기 미준수와 관련하여 위 기관 3개년 발전계획(2020~2022)에 의거 업적평정의 지표개발, 결과 검증 등을 진행하여 지연된 측면이 있으나 개선방안을 논의하겠다는 의견을 제시하였다.

“3항, 포상대상자 심의·선정 및 근무성적평정 가점 부여 부적정” 중 추천제한자 검토 소홀과 관련하여 ‘1년 이내 동일 공적의 이중표창 제외’ 규정은 2021. 1. 1. 신설된 것으로 2021년 6월 인사위원회 안건 상정 당시 추천제한이 된다는 사실을 미숙지하여 검토가 미흡하였으나 앞으로 동일 지적사례가 발생되지 않도록 업무에 만전을 기하겠다는 의견을 제시하였다.

또한 협업포인트 운영에 따른 근무성적평정 가점 부여 부적정과 관련하여 기관장의 2년 임기라는 단기간의 속성 상 선조치 시행 후 다음연도인 2022년도 근

10) 승진심사 공고문에는 승진개요, 승진절차, 승진후보자 심의방법 및 추천, 승진대상자 결정 및 임용, 각 직급별 승진인원 및 승진심사 대상자 명단, 승진심사 대상자 제출자료, 승진심사 일정이 포함됨

무성적평정시 역량평정에 반영하여 운영하였다고 주장하고 있다.

그러나 가점을 부여하고 난 후 관련 규칙을 개정한 사항이 타당하지 않은 점, ‘(재)제주테크노파크 3개년 발전계획’은 2020. 2. 28. 수립되었으므로 협업포인트를 실제 운영 한 2020. 11. 19. 전까지 관련 규칙을 개정하여 운영 할 수 있었다는 점 등을 고려하면 위 기관의 주장은 받아들이기 어렵다.

#### 조치할 사항 (재)제주테크노파크원장은

① 앞으로 소속 직원 근무성적평정 시기를 준수하고, 인사를 실시 하기 전 인사 운영 방향기준, 일정 등 인사원칙을 사전에 공개하며, 포상 대상자 추천 시 인사위원회 심의를 사전에 거치지 않거나 추천제한자 검토를 소홀히 하고, 규정에 근거없이 근무성적평정 가점이 부여되는 등 인사업무를 부적절하게 처리하는 일이 재발되지 않도록 인사업무 전반에 대해 엄중 주의하시기 바라며, 관련업무를 소홀하게 처리한 관련자(3명)에게는 각각 경고(1명) 조치 및 주의(2명)를 촉구하시기 바랍니다.(주의)

② 포상제도 운영과 관련하여 후보자 중복추천 방지를 위한 본인 확인서 제출, 포상이력 및 추천제한자 검증을 위한 업무시스템 운영 등 합리적인 개선 방안을 강구하시기 바랍니다.(통보)

#### [관련자]

- (재)제주테크노파크 경영혁신실 인재경영팀 3급 000(1978. 9. 16.) 경고
- (재)제주테크노파크 생물종다양성연구소(전. 경영혁신실) 4급 000(1986. 7. 31.) 주의

○ (재)제주테크노파크 경영혁신실 인재경영팀 4급 000(1986. 10. 25.) 주의

[관련자 조서]

행위당시		성명 (생년월일)	담당기간	담당업무	현근무처 및 직위(급)
소속	직위(급)				
경영혁신실 인재경영팀	팀장(3급)	000 (1900.0.00.)	2020. 6. 1~ 현재	인재경영팀 업무총괄	경영혁신실 인재경영팀 (3급)
경영혁신실 인재경영팀	선임(4급)	000 (1900.0.00.)	2020. 6. 1.~ 2020.6.30.	인사, 포상업무	생물종다양성 연구소 (4급)
경영혁신실 인재경영팀	선임(4급)	000 (1900.0.00.)	2020. 6. 1.~ 현재	근무성적평정 업무	경영혁신실 인재경영팀

[별표]

2020~2022년 표창 수여 명세

번호	시행 일자	훈격	소 속	직위 및 직급	성명	공 적 내 용	인사위원회		포상 수여일	포상기관에 추천문서 시행일
							회차	개최일		
1	2020	도지사	정책기획단	4급	000	• 바이오산업 발전에 기여	23회	2020. 12.17.	2020. 12.31.	<u>2020.</u> <u>12.11.</u>
2	2020	원장	정책기획단	5급	000	• 경평, KPI, 행정감사 대응 등	23회	2020. 12.17.	2020. 12.28	2020. 12.28.
3	2020	원장	바이오 융합센터	5급	000	• 제주식품기업 육성 활성화 기여	23회	2020. 12.17.	2020. 12.28	2020. 12.28.
4	2020	도지사	바이오 융합센터	5급	000	• 제주화장품산업발전에 기여	23회	2020. 12.17.	2020. 12.31.	<u>2020.</u> <u>12.11</u>
5	2020	도지사	디지털 융합센터	4급	000	• 제주 전기차 충전서비스 규제 자유특구 활성화 기여	23회	2020. 12.17.	2020. 12.31.	<u>2020.</u> <u>12.15.</u>
6	2020	원장	생물종다양성 연구소	4급	000	• 지역사회 현안 해결 및 지역 기업 기술지원	23회	2020. 12.17.	2020. 12.28	2020. 12.28.
7	2020	원장	용암해수센터	5급	000	• 용암해수 산업 발전에 기여	23회	2020. 12.17.	2020. 12.28	2020. 12.28.
8	2020	원장	윤리경영실	5급	000	• 윤리경영	23회	2020. 12.17.	2020. 12.28	2020. 12.28.
9	2020	도지사	용암해수센터	5급	000	• 제주 해양수산산업 발전 및 고용 증대에 기여	23회	2020. 12.17.	2020. 12.24.	<u>2020.</u> <u>12.15.</u> 주)
10	2020	도지사	지역산업 육성실	5급	000	• 혁신활동 창출 및 양질의 일자리 창출 기여	23회	2020. 12.17.	2020. 12.31.	<u>2020.</u> <u>12.14.</u>
11	2020	장관	규제자유특구 사업단TF	4급	000	• 2020년 지역산업진흥 유공포상	9회	2020. 04.20.	2020. 11.09.	2020. 4.24.
12	2020	도지사	지역산업 육성실	4급	000	• 지역혁신프로젝트 사업을 통한 새로운 일자리창출 기여	23회	2020. 12.17.	2020. 12.31.	<u>2020.</u> <u>12.14.</u>
13	2020	도지사	디지털 융합센터	3급	000	• 제주지역 빅데이터 생태계 기반 조성 기여	23회	2020. 12.17.	2020. 12.28.	<u>2020.</u> <u>11.30.</u>
14	2021	장관	정책기획단	4급	000	• 지역산업 진흥에 기여	12회	2021. 06.24.	2021. 10.17.	2021. 6.25.
15	2021	도지사	에너지 융합센터	3급	000	• 배터리 기반 시험평가인증지원 시스템 기반구축 사업 유치	9회	2021. 05.12.	2021. 5.13.	<u>2021.</u> <u>05.06.</u>
16	2021	원장	정책기획단	5급	000	• 우수직원 표창	23회	2021. 12.22.	2021. 12.31.	2021. 12.29.
17	2021	원장	기업지원단	5급	000	• 재단 내 최초로 정보보안 정책 수립 및 통합전산망 구축 지원	23회	2021. 12.22.	2021. 12.31.	2021. 12.29.
18	2021	도지사	기업지원단	4급	000	• 지역 균형 발전과 활력 증진에 기여	23회	2021. 12.22.	2021. 12.31.	<u>2021.</u> <u>12.17.</u>

번호	시행 일자	훈격	소 속	직위 및 직급	성명	공 적 내 용	인사위원회		포상 수여일	포상기관에 추천문서 시행일
							회차	개최일		
19	2021	도지사	바이오 융합센터	5급	000	• 청정기능성식품센터 구축 추진	23회	2021. 12.22.	2021. 12.31.	<u>2021.</u> <u>12.17.</u>
20	2021	도지사	바이오 융합센터	5급	000	• 화장품원료산업화지원센터 거점기능 기관으로 정착 및 활성화 기여 등	23회	2021. 12.22.	2021. 12.31.	<u>2021.</u> <u>12.17.</u>
21	2021	장관	바이오 융합센터	3급	000	• 제주화장품산업진흥에 기여함	12회	2021. 06.24.	2021. 10.17.	2021. 06.25.
22	2021	장관	디지털 융합센터	5급	000	• 제주 IT/SW산업 육성에 기여	23회	2021. 12.22.	2021. 12.03.	<u>2021.</u> <u>10.22.</u>
23	2021	도지사	디지털 융합센터	5급	000	• 지역 ICT 산업 발전에 기여	23회	2021. 12.22.	2021. 12.10.	<u>2021.</u> <u>11.26.</u>
24	2021	원장	생물종다양성 연구소	5급	000	• 버섯 종다양성 연구 및 산업화 연구를 통한 연구성과 창출 및 교육프로그램 총괄 운영	23회	2021. 12.22.	2021. 12.31.	2021. 12.29.
25	2021	원장	에너지 융합센터	5급	000	• 전기차 전후방 혁신산업 발굴, 지역 특화산업 경쟁력 강화 기여	23회	2021. 12.22.	2021. 12.31.	2021. 12.29.
26	2021	도지사	지역산업 육성실	3급	000	• 우수 일자리 창출을 위한 규제 개선 및 민간 투자수요 촉진 계획 수립	23회	2021. 12.22.	2021. 12.31.	<u>2021.</u> <u>12.10.</u>
27	2021	장관	경영혁신실	3급	000	• 제주지역산업 육성 등 기관 위상 정립과 발전에 기여	23회	2021. 12.22.	2021. 12.24.	<u>2021.</u> <u>10.20.</u>
28	2021	도지사	경영혁신실	5급	000	• JTP 입주기업 지속경영 환경 지원 관리 등	23회	2021. 12.22.	2021. 12.31.	<u>2021.</u> <u>12.17.</u>
29	2021	도지사	경영혁신실	4급	000	• 지역인재 확보를 통한 직접고 용 및 질 좋은 일자리 창출	23회	2021. 12.22.	2021. 12.31.	<u>2021.</u> <u>12.10.</u>
30	2022	장관	정책기획단	3급	000	• 2022년도 지역산업 균형발전 유공자 포상	12회	2022. 05.16.	2022. 11.11.	2022. 05.17.
31	2022	장관	에너지 융합센터	4급	000	• 2022년도 지역산업 균형발전 유공자 포상	12회	2022. 05.16.	2022. 11.11.	2022. 05.17.
32	2022	도지사	생물종다양성 연구소	3급	000	• 2023년도 지역유공 포상	22회	2022. 08.12.	2022. 11.14.	2022. 08.16.
33	2022	장관	경영혁신실	4급	000	• 2023년도 지역유공 포상	22회	2022. 08.12.	2022. 10.20.	2022. 08.22.
34	2022	장관	바이오 융합센터	5급	000	• 산업통상자원부 장관	27회	2022. 09.30.	2022. 11.24.	2022. 09.30.
35	2022	장관	디지털 융합센터	3급	000	• 지역SW산업발전 유공포상	30회	2022. 11.03.	2022. 12.08.	<u>2022.</u> <u>11.21.</u>
36	2022	도지사	융합해수센터	3급	000	• 2022년도 유공포상	31회	2022. 11.10.	2022. 11.30.	<u>2022.</u> <u>11.09.</u>
37	2022	도지사	에너지 융합센터	5급	000	• 2022년도 전기차산업 유공포상	32회	2022. 11.18.	2022. 11.29.	<u>2022.</u> <u>11.10.</u>
38	2022	도지사	바이오 융합센터	5급	000	• 2022년도 유공포상	35회	2022. 12.20.	2022. 12.30.	<u>2022.</u> <u>11.28.</u>
39	2022	도지사	디지털 융합센터	4급	000	• 2022년도 유공포상	35회	2022. 12.20.	2022. 12.20.	<u>2022.</u> <u>12.16.</u>

주: 제주특별자치도 수산정책과 공적심사의결서 날짜를 추가 확인 후 적시함

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

## 감사위원회

## 시정 요구

제 목 임대관리비 및 장비사용료 미수채권 관리 소홀

관계기관(부서) (재)제주테크노파크(경영혁신실)

내 용

## 1. 업무 개요

(재)제주테크노파크에서는 [표]와 같이 소유하고 있는 시설과 시설 내 장비를 입주기업 등에 임대하여 임대·사용료를 부과·징수하고 위 기관 「정관」에 따라 그 수익금을 기본재산으로 관리하고 있다.

[표] (재)제주테크노파크 시설 및 장비 임대 현황(2023. 5. 31.현재)

(단위: 개소, 대)

구분	계	제주벤처 마루	바이오 융합센터	디지털 융합센터	미생물 산업화센터	에너지 융합센터	용암해수 센터	생물종 다양성 연구소	화장품 원료센터
시설 임대 (입주기업)	84	22	38	3	8	1	12	-	-
장비 임대	342	-	115	-	56	20	63	28	60

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

## 2. 관계 법령(판단기준)

위 기관 「정관」 제36조 및 제39조의2에 따르면 시설임대·장비활용에서 발생한 수익금(이하 “수익금”이라 한다)은 법인의 기본재산으로 하고, 수익금은 관련 규정에 따라 관리하면서 재정자립화를 위한 신규인프라 구축 및 기존 인프라 관리비용으로 사용함을 원칙으로 하며 사용하고 남은 수익금은 매년 결산 시 이사회 의결을 거쳐 기본재산에 일괄 반영하도록 되어 있다.

그리고 위 기관 「시설사용료 부과 징수에 관한 지침」 제3조 관련 ‘별표 5’에 따르면 입주공간의 임대료 및 관리비가 미납될 경우 최대 4개월간 매월 20일 납부독촉<sup>11)</sup>한 후 계약해지(퇴거)를 통보하도록 되어 있고, 「장비 운영 지침」 제16조에 따르면 장비사용료 납부를 독촉하였으나 납부하지 않을 경우에는 장비사용신청자를 대상으로 추심 등의 법적 절차를 진행할 수 있도록 되어 있다.

또한, 위 기관 「재무회계 규정」 제79조에 따르면 회수가 불확실한 채권은 합리적이고 객관적인 기준에 따라 산출한 대손추산액을 대손충당금으로 설정하고, 회수가 불가능한 채권은 대손충당금과 상계하며, 대손충당금이 부족한 경우에는 그 부족액을 대손상각비로 처리하도록 되어 있다.

따라서 위 기관에서는 부동산과 각 센터의 장비 등 고정자산 임대 시 관련 지침에 따라 임대료 및 장비사용료 등에 대한 청구 및 추심관리 등의 절차를 이행하고, 미수채권을 정기적으로 검토하여 소멸시효가 완성되어 회수가 불가능하다고 판단될 때에는 대손충당금으로 상계처리하는 등 수익금 관리를 철저히 하여 재정에 누수가 발생하지 않도록 하여야 한다.

---

11) 1개월 미납 시 미납안내 → 2개월 미납 시 미납독촉 → 3개월 미납 시 미납독촉 최고 → 4개월 미납 시 계약해지 예고 절차를 거쳐 계약해지(퇴거)를 통보하도록 되어 있음

### 3. 감사결과 확인된 문제점

감사위원회 감사기간(2023. 5. 17. ~ 6. 2.) 중 위 기관의 시설임대료 및 장비사용료 미수금 관리 실태를 점검한 결과, 위 기관에서는 [별표] “(재)제주테크노파크 임대관리비 및 장비사용료 미수금 명세”와 같이 총 미수채권 112건(98,281천 원) 중 16건(1,487천 원)의 경우 독촉 이력을 확인할 수 없어 소멸시효가 완성되었는지 알 수 없고, 78건(45,702천 원)의 경우 2023년 6월 감사일 현재 소멸시효가 완성되어 회수가 불확실하거나 불가능한데도 대손처리 등을 하지 않은 채 그대로 두고 있다.

그 결과 결산서상 미수금이 누적되고 있고, 소멸시효가 완성되지 않은 미수금에 대하여 채권추심 등을 하지 않아 해당 미수금이 대손처리될 우려가 있다.

#### 관계기관 의견

(재)제주테크노파크에서는 감사위원회의 문제 제기에 별다른 이견을 제기하지 않으면서 소멸시효가 완성된 미수금은 2023년도 회계결산 시 대손충당금과 상계 처리하고 향후 독촉 및 징수관리 대상은 관련 지침에 따라 납부 독촉, 임대 제한 및 추심 등 채권확보를 위한 절차를 이행하도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

**조치할 사항** (재)제주테크노파크 원장은 미납 중인 시설임대료 및 장비사용료에 대해 납부를 독촉하는 등 관련 지침에 따른 채권확보 조치를 조속히 이행하고, 앞으로 회수가 불확실하거나 불가능하다고 판단되는 미수채권은 대손충당금으로

상계하는 등 미수채권 관리 업무를 철저히 하시기 바랍니다.(시정)

[별표]

(재)제주테크노파크 임대관리비 및 장비사용료 미수금 명세(2023. 5. 31. 기준)

(단위: 천 원)

구분	미수내역	임대일	채무자	미수금	미납독촉월
소멸시효 완성된 미수금	소계		94건	47,189	
	임대관리비	2016.02.29.		16	확인불가
	임대관리비	2016.09.01.		2	확인불가
	임대관리비	2016.09.01.		726	확인불가
	임대관리비	2018.04.02.		5	확인불가
	임대관리비	2014.01.10.		1	확인불가
	임대관리비	2015.12.23.		16	확인불가
	임대관리비	2015.12.23.		33	확인불가
	임대관리비	2017.02.28.		144	확인불가
	임대관리비	2017.12.22.		64	확인불가
	임대관리비	2018.04.30.		70	확인불가
	임대관리비	2017.02.28.		59	확인불가
	임대관리비	2017.12.22.		64	확인불가
	임대관리비	2017.12.22.		64	확인불가
	장비사용료	2012.12.31.		88	확인불가
	장비사용료	2014.12.31.		72	확인불가
	장비사용료	2013.12.31.		63	확인불가
	임대관리비	2014.01.10.		612	2018.05
	임대관리비	2016.07.31.		6	2016.12.
	임대관리비	2016.12.01.		31	2018.03.
	임대관리비	2016.12.31.		1	2018.04.
	임대관리비	2016.01.11.		763	2018.04.
	임대관리비	2014.01.10.		7	2017.09.
	임대관리비	2014.10.14.		210	2015.12.
	임대관리비	2014.10.14.		31	2015.12.
	임대관리비	2015.11.19.		7	2017.04.
	임대관리비	2015.02.10.		1	2015.05.
	임대관리비	2015.05.10.		1,274	2018.01.
	임대관리비	2015.05.10.		44	2017.01.
	임대관리비	2015.11.10.		49	2017.11.
	임대관리비	2016.03.31.		90	2019.04.
	임대관리비	2016.12.31.		47	2017.06.
	임대관리비	2016.04.30.		444	2019.07
	임대관리비	2016.05.31.		81	2019.04
	임대관리비	2016.05.31.		81	2018.08.
	임대관리비	2016.06.30.		81	2018.08.
	임대관리비	2016.01.11.		120	2019.01.
	임대관리비	2014.05.10.		21	2019.06.
	임대관리비	2018.01.31.		36	2019.06.
	임대관리비	2014.01.07.		458	2018.02.
	임대관리비	2015.01.09.		21	2018.12.
	임대관리비	2015.10.12.		2	2019.06.
	임대관리비	2017.10.31.		144	2019.02.
	임대관리비	2017.02.28.		213	2019.03.
	임대관리비	2017.06.30.		144	2019.03.
	임대관리비	2017.05.31.		228	2019.02.
	임대관리비	2018.01.31.		79	2018.12.

(단위: 천 원)

구분	미수내역	임대일	채무자	미수금	미납독촉월
	장비사용료	2016.12.07.		274	2016.12.
	장비사용료	2012.12.31.		8	2014.11.
	장비사용료	2016.10.31.		5,687	2017.04.
	장비사용료	2016.12.31.		79	2016.12.
	장비사용료	2016.12.31.		2,252	2018.05.
	장비사용료	2017.02.28.		7,064	2017.09.
	장비사용료	2017.09.30.		173	2017.09.
	장비사용료	2018.04.02.		56	2018.04.
	장비사용료	2016.09.30.		1,174	2017.10.
	장비사용료	2017.02.28.		26	2017.02.
	장비사용료	2017.02.28.		2,268	2017.03.
	장비사용료	2014.06.05.		63	2014.06.
	장비사용료	2015.12.10.		589	2015.12.
	장비사용료	2014.07.10.		49	2014.07.
	장비사용료	2017.06.30.		275	2017.06.
	장비사용료	2013.12.31.		41	2014.10.
	장비사용료	2014.01.10.		20	2017.10.
	장비사용료	2015.12.10.		40	2016.02.
	장비사용료	2014.04.10.		63	2014.08.
	장비사용료	2014.05.10.		37	2014.05.
	장비사용료	2014.05.10.		26	2014.07.
	장비사용료	2014.06.10.		26	2014.06.
	장비사용료	2017.02.01.		186	2017.02.
	장비사용료	2015.05.10.		45	2015.05.
	장비사용료	2017.02.01.		24	2017.02.
	장비사용료	2016.12.30.		44	2017.08.
	장비사용료	2015.05.18.		78	2015.05.
	장비사용료	2018.05.31.		1,749	2018.05.
	장비사용료	2018.05.31.		9	2018.05.
	장비사용료	2017.11.30.		1	2017.11.
	장비사용료	2018.01.02.		52	2018.01.
	장비사용료	2017.02.01.		63	2017.02.
	장비사용료	2014.12.31.		73	2014.02.
	장비사용료	2014.12.10.		28	2014.12.
	장비사용료	2014.07.10.		88	2014.07.
	장비사용료	2019.10.31.		2,264	2019.10.
	장비사용료	2019.01.31.		167	2020.05.
	장비사용료	2019.09.01.		45	2019.09.
	장비사용료	2019.09.30.		1,286	2019.09.
	장비사용료	2019.03.31.		3,883	2019.03.
	장비사용료	2017.03.31.		347	2019.11.
	장비사용료	2019.04.30.		833	2019.04.
	장비사용료	2019.07.31.		48	2019.07.
	장비사용료	2020.12.31.		200	2019.07.
	장비사용료	2018.03.31.		429	2018.10.
	장비사용료	2019.11.01.		6,459	2019.10.
	장비사용료	2018.08.31.		1,681	2018.08.
	장비사용료	2018.10.10.		4	2018.10.
향후 독촉 및 징수관리 대상(6개월 이상 미납독촉하지 않은 미수금)	소계		18건	51,092	
	임대관리비	2019.03.31.		603	2020.07.
	임대관리비	2014.09.11.		11,368	2021.11.

(단위: 천 원)

구분	미수내역	임대일	채무자	미수금	미납독촉월
	임대관리비	2016.06.30.		111	2022.08.
	임대관리비	2017.09.30.		7	2020.11.
	임대관리비	2014.01.10.		355	2021.08.
	임대관리비	2014.01.10.		546	2021.08.
	임대관리비	2015.05.11.		667	2022.08.
	임대관리비	2018.11.15.		466	2021.12.
	임대관리비	2018.06.30.		947	2021.07.
	임대관리비	2018.09.30.		3	2022.02.
	임대관리비	2018.08.31.		350	2022.02.
	임대관리비	2018.08.31.		628	2022.02.
	임대관리비	2018.12.31.		259	2021.06.
	임대관리비	2014.01.10.		409	2021.07.
	장비사용료	2019.04.30.		87	2020.11.
	장비사용료	2021.11.30.		30,349	2021.11.
	장비사용료	2022.10.31.		71	2022.04.
	장비사용료	2020.11.30.		3,866	2020.11.

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

# 감사위원회

## 제도상 개선

제 목 동일 직급에 대한 보수지급기준 불합리

관계기관(부서) (재)제주테크노파크(경영혁신실)

내 용

### 1. 업무 개요

(재)제주테크노파크에서는 2022. 3. 25. [표 1]과 같이 공개모집을 통하여 신규직원 (계약직 포함) 14명을 선발하는 등 직원으로 신규채용하였다.

[표 1] 2022년 (재)제주테크노파크 신규직원 채용 명세

공고일	공고명	채용 예정인원	채용인원
2022. 3. 25.	2022년 (재)제주테크노파크 제2차 신규직원 및 청년센터운영직원 공개채용 공고	21명	14명
2022. 6. 15.	2022년 (재)제주테크노파크 제3차 신규직원(계약직) 공개채용 공고	10명	6명

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

### 2. 관계 법령(판단기준)

「근로기준법」 제6조에 따르면 사용자는 근로자에 대하여 국적·신앙 또는 사회적 신분을 이유로 근로조건에 대한 차별적 처우를 하지 못하도록 되어 있다.

그리고 「남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률」 제8조에 따르면 사업주는 동일한 사업 내의 동일 가치 노동에 대하여는 동일한 임금을 지급하여야 하고, 동일 가치 노동의 기준은 직무 수행에서 요구되는 기술, 노력, 책임 및 작업조건 등으로 하도록 되어 있다.

또한, 위 기관 「윤리 경영 지침」 제10조 및 제20조에 따르면 임직원은 학벌 등에 따른 차별대우를 하여서는 아니 되도록 되어 있다.

따라서 위 기관에서는 공개경쟁으로 채용된 신규직원에 대하여 업무수행에 필요한 기술, 노력, 책임 및 작업조건에서 차이가 없음에도 불구하고 학력차이를 이유로 동일 직급 직원 간에 임금을 차별하여 지급하여서는 아니 된다.

### 3. 감사결과 확인된 문제점

감사위원회 감사기간(2023. 5. 17. ~ 6. 2.) 중 위 기관의 2022년 신규직원 채용 실태를 점검한 결과, 위 기관에서는 2022. 3. 25. ‘2022년 제2차 신규직원 및 청년센터운영직원 공개채용 공고’를 시행하면서 6급상당 응시자격 기준을 “고등학교 졸업자격을 가진 자 또는 이에 상당하는 자격 또는 능력이 있다고 인정되는 자”로 정하면서도 보수수준을 고졸인 경우에는 23,400천 원에서 29,340천 원까지한 반면, 전문학사 이상인 경우에는 25,600천 원에서 32,200천 원으로 공고하였다.<sup>12)</sup>

이후 위 기관에서는 위 공고로 채용한 직원에 대하여 기본급을 산정하기 위하여 ‘2022년 제2차 신규직원 공개채용 최종합격자 기본급 산정표’를 작성함에 따

---

12) 2022. 6. 15. 시행한 ‘2022년 (재)제주테크노파크 제3차 신규직원(계약직) 공개채용 공고문’ 에도 6급상당의 보수 수준을 학력(고졸, 전문학사)에 따라 달리 정하고 있음

라 그 내용을 확인한 결과, 6급상당 최종합격자 3명 중 최종학력이 고등학교 졸업자인 생물종다양성연구소 소속 연구직 000과 경영혁신실 소속 일반직 000은 기본급을 18,000천 원으로 산정하여 지급하였고, 학사 학위자인 같은 부서 소속 연구직 000의 기본급은 20,000천 원으로 산정하였다.

그리고 위 기관 「보수 규칙」을 확인한 결과, [표 2] 와 같이 동일 직급(6급)의 직원 임금기준을 학력에 따라 달리 적용하는 기준을 시행하고 있는데도 위 기관에서는 2023년 6월 감사일 현재까지 그대로 두고 있다.

[표 2] (재)제주테크노파크 직원 신규채용 시 기본급 기준(보수규칙 제4조 관련)

(단위: 천 원)

구분	6급		5급	4급	3급	2급
	고졸	전문학사				
기준금액	18,000	20,000	22,000	27,000	33,000	38,000

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

그 결과 동일노동 동일임금 원칙에 반하여 학력 차이를 이유로 불합리한 차별 대우가 지속적으로 발생할 우려가 있다.

## 관계기관 의견

(재)제주테크노파크에서는 감사위원회의 문제 제기에 별다른 이견을 제기하지 않으면서 「보수 규칙」을 적극 검토하여 개정할 수 있도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

**조치할 사항** (재)제주테크노파크 원장은 「보수 규칙」 제4조 제3항 별표 1의

신규채용 시 기본급 중 6급에 대한 기준금액을 학력 구분없이 동일하게 반영하여  
규칙을 개정하시기 바랍니다.(제도상 개선)

## 감 사 위 원 회

## 통 보

제 목 지식재산권 유지·관리 소홀

관계기관(부서) (재)제주테크노파크(기업지원단)

내 용

## 1. 업무 개요

(재)제주테크노파크에서는 임직원이 발명한 특허 등 지식재산권의 출원·등록·유지 등에 관한 업무를 수행하고 있고, 2023. 5. 31. 현재 [표 1]과 같이 총 213건의 지식재산권을 보유하고 있다.

[표 1] (재)제주테크노파크 지식재산권 보유 명세

(단위: 건)

구분	등록 건수	심사 중인 건수
계	213	58
특허	133	46
실용신안	-	1
디자인	27	-
상표	53	11

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

## 2. 관계 법령(판단기준)

위 기관 「지식재산권에 관한 지침」 제10조 및 제11조에 따르면 법인의 지식재산권에 관한 중요사항을 심의하기 위하여 지식재산권심의위원회(이하 “심의위원회”라 한다)를 두어 지식재산권의 출원·등록·권리유지·기술이전 및 사업화 촉진에 관한 중요사항 등을 심의하도록 되어 있다.

그리고 같은 지침 제9조에 따르면 지식재산권 등록 후 3년까지는 권리 유지하는 것을 원칙으로 하되, 법인이 보유할 필요가 있다고 판단되는 경우에는 심의위원회를 통하여 연장유지를 결정할 수 있고, 법인은 심의위원회에서 지식재산권의 권리를 포기하기로 결정한 경우 이를 발명자에게 통보한 후 발명자가 원하는 경우 발명자에게 권리를 이전해 줄 수 있으며, 만일 발명자도 권리가전을 받지 않을 경우 제3자에게 양도 및 실시권을 허여(許與)<sup>13)</sup>할 수 있도록 되어 있다.

한편, 「특허료 등의 징수규칙」(2023. 2. 4. 시행 산업통산자원부령 제499호) 제2조 제2항 관련 별표 1에 따르면 등록특허의 연차등록료<sup>14)</sup>는 [표 2]와 같이 특허등록 이후 4년차부터 납부하여야 하고 매 3년이 경과할 때마다 두 배 이상 큰 폭으로 증가하는 것으로 되어 있다.

[표 2] 지식재산권 설정등록료 및 연차등록료 명세

권리		설정등록료 (1~3년분)	연차등록료				
			4~6년	7~9년	10~12년	13~15년	16~25년
특허	기본료	매년 15,000원 씩 45,000원	매년 40,000원	매년 100,000원	매년 240,000원	매년 360,000원	
	가산료 (청구범위 1항마다)	매년 13,000원 씩 39,000원	매년 22,000원	매년 38,000원	매년 55,000원	매년 55,000원	

자료: 「특허료 등의 징수규칙」 내용 재구성

13) 어떤 권한, 자격, 칭호 따위를 허락하여 줌.(자료: 네이버 - 표준국어대사전)

14) 특허등록 4년차부터 특허권 유지를 위해서 매년 연차등록료를 납부하여야 하고 납부하지 않으면 특허권이 소멸됨

따라서 위 기관에서는 시간이 경과함에 따라 산업 환경의 급속한 변화, 신기술 개발 등으로 인해 기존에 등록한 특허 등의 보존가치가 크게 변동할 수 있는 점을 감안하여, 3년을 초과하여 장기간 미활용되고 있는 특허는 지속적인 보존 필요성을 재검증하여 불필요한 유지비용이 낭비되지 않도록 하는 것이 바람직하다.

### 3. 감사결과 확인된 문제점

감사위원회 감사기간(2023. 5. 17.~6. 2.) 중 위 기관의 지식재산권(특허권) 보유 내역과 심의위원회 운영 실태를 점검한 결과, 위 기관에서는 2008. 3. 24. “좁주름чат잔버섯 균사체 배양물 유래의 항산화 활성추출물 제조방법 등”에 관한 발명 특허권을 등록한 후 2023년 6월 감사일 현재까지 15년 2개월 동안 실용화하지 않는 등 [별표] “실용화되지 않은 (재)제주테크노파크 보유 지식재산권(특허권) 명세”와 같이 특허등록 이후 4년 이상 장기 미활용되고 있는 특허권 총 89건을 보유하고 있다.

그런데 위 기관에서는 2020. 1. 1.부터 2023. 5. 31.까지 심의위원회를 운영하면서 위 89건 중 28건(특허권 5건, 상표권 22건, 디자인특허 1건)에 대한 지식재산권의 권리유지 포기에 대한 심의를 하였을 뿐 장기 미활용되고 있는 나머지 61건에 대한 특허권의 연장유지 결정을 위한 심의는 실시하지 않았다.

그 결과 장기 미활용되고 있는 보유 특허권을 지속적으로 보존할지의 여부에 대한 검증이 이루어지지 않아 [표 3]과 같이 특허권 유지비용이 매년 관행적으로 지출되는 결과를 초래하였다.

[표 3] 장기 미활용 특허 연간 유지비용 명세(2023. 5. 31.기준)

(단위: 건, 천 원)

특허 등록 후 장기 미활용 건수				장기 미활용 특허의 연간 유지비용			
계	4년 이상~ 6년 미만	7년 이상~9년 미만	10년 이상	2020년	2021년	2022년	2023년
89	24	42	23	15,205	19,276	21,514	11,934

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

## 관계기관 의견

(재)제주테크노파크에서는 감사위원회의 문제 제기에 별다른 이견을 제기하지 않은 채 담당자의 잦은 변경 및 퇴사로 인하여 심의위원회 운영이 미흡했다면서 앞으로 지식재산권 관리 전문인력 등을 배치하고, 재단 보유 지식재산권을 등급화 하여 저등급 특허를 중심으로 무상이전 추진하겠다는 의견을 제시하였다.

**조치할 사항** (재)제주테크노파크 원장은 일정 시점 경과 후 장기간 실용화 되지 않고 있는 미활용 특허에 대해 유지·포기 여부를 결정하기 위한 기준을 마련 하여 보존 여부를 결정하는 등 보유하고 있는 지식재산권 유지·관리에 필요한 합리적이고 효율적인 개선 방안을 마련하시기 바랍니다.

[별표]

실용화되지 않은 (재)제주테크노파크 보유 지식재산권(특허권) 명세(2023. 5. 31. 기준)

(단위: 천 원)

연번	담당부서	발명의 명칭	특허등록일 (최종 기술이전일)
1	바이오융합센터	좁주름чат잔버섯 균사체 배양물 유래의 항산화 활성추출물, 이로부터 분리된 신규한 활성산소소거능을 가지는 화합물 및 그 제조방법	2008. 3. 24.
2	바이오융합센터	자외선 차단용 화장품 조성물	2008. 4. 11.
3	생물종다양성연구소	생리활성을 갖는 애기달맞이 추출물	2008. 5. 6.
4	바이오융합센터	노박덩굴 추출물을 함유하는 피부 미백 조성물	2008. 5. 14.
5	융합해수센터	미네랄 조성물의 제조방법 및 그 방법에 의하여 얻어진미네랄 조성물	2008. 8. 13.
6	바이오융합센터	녹차로부터의 카테킨의 추출방법	2008. 9. 16.
7	바이오융합센터	송이 분말의 용도	2009. 2. 9.
8	바이오융합센터	r p o B 유전자를 이용한 감자 더댕이 병원성 균종의동정방법	2010. 5. 13.
9	바이오융합센터	항H I V제 조성물	2010. 11. 1.
10	생물종다양성연구소	해조추출물을 포함하는 염증 및 피부자극 개선 및 완화용조성물	2011. 2. 10. (2018. 12. 6.)
11	생물종다양성연구소	구멍갈파래 추출물과 그것의 항염증제로서의 용도	2011. 12. 29.
12	생물종다양성연구소	가시파래 추출물과 그것의 항염증제로서의 용도	2012. 1. 19.
13	생물종다양성연구소	연산호류 추출물 및 그것의 용도	2012. 4. 9. (2018. 12. 30.)
14	생물종다양성연구소	피부 미백제 조성물	2012. 4. 25.
15	생물종다양성연구소	항염 활성과 항미생물성을 갖는 큰비썃 정유 추출물 및 그 용도	2012. 4. 25.
16	바이오융합센터	온주 밀감 과피 추출물의 분획물 및 그것의 용도	2012. 5. 9.
17	생물종다양성연구소	항염 활성과 항미생물성을 갖는 참식나무 정유 추출물 및 그 용도	2012. 6. 11.
18	생물종다양성연구소	항염증제 조성물 및 항암제 조성물	2012. 7. 12.
19	생물종다양성연구소	감귤 또는 고구마 저장병 방제제 조성물 및 감귤 또는 고구마 저장병 방제 방법	2012. 7. 19.
20	생물종다양성연구소	마그나포르테 그리세아에 의한 식물병 방제제 조성물 및 식물병 방제 방법	2012. 7. 19.
21	생물종다양성연구소	참다래 잎 추출물을 이용한 피부 미백제 조성물	2012. 9. 5. (2018. 11. 6.)
22	생물종다양성연구소	잔가시모자반으로부터 분리한 활성물질을 이용한 항염증성 조성물	2012. 12. 12.
23	생물종다양성연구소	항염증제 조성물 및 항암제 조성물	2012. 12. 26.
24	생물종다양성연구소	돈나무 열매 추출물 또는 그것으로 분리한 샤프닌 III A3를 이용한 감귤 또는 고구마 저장병 방제제 조성물 및 감귤 또는 고구마 저장병 방제 방법	2013. 3. 27.
25	생물종다양성연구소	돈나무 열매 추출물 또는 그것으로 분리한 샤프닌 III A3를 이용한 마그나포르테 그리세아에 의한 식물병의 방제제 조성물 및 식물병 방제 방법	2013. 3. 27.
26	생물종다양성연구소	섬오갈피 근피 성분인 아칸토산을 이용한 피부 미백제 조성물	2013. 5. 28.
27	생물종다양성연구소	항염 활성과 항미생물성을 갖는 참식나무 정유 추출물 및 그 용도	2013. 6. 25.
28	생물종다양성연구소	감자난초와 두잎감자난초의 감별 방법 및 키트	2013. 7. 26.
29	생물종다양성연구소	옥돔과 옥두어의 감별 방법 및 그 키트	2013. 7. 26.
30	생물종다양성연구소	큰비썃의 재배용 토양 조성물 및 이를 이용한 큰비썃의 인공 재배 방법	2013. 8. 2.
31	생물종다양성연구소	백수오와 이엽우피소의 감별 방법 및 그 키트	2013. 8. 21.
32	생물종다양성연구소	경단구슬모자반 추출물 또는 이로부터 분리한 유효물질을 이용한 알러지성 질환의 개선제 조성물	2013. 8. 27. (2018. 12. 30.)
33	생물종다양성연구소	방어와 부시리의 감별 방법 및 그 키트	2013. 10. 31.
34	생물종다양성연구소	항히스타민제 조성물	2013. 10. 31.

35	용암해수센터	탈염 용암해수의 발효물의 제조 방법과 그 방법에 의하여 얻어진 발효물 및 그 발효물을 이용한 화장료 조성물	2013. 12. 27.
36	생물종다양성연구소	좁은잎천선과 잎 추출물을 이용한 항염증제 조성물	2014. 1. 14.
37	생물종다양성연구소	자귀나무 추출물을 이용한 라이족토니아 시리얼리스 또는 라이족토니아 솔라니에 의한 식물병 방제제 조성물 및 방제 방법	2014. 4. 17.
38	용암해수센터	탈염 용암해수를 이용한 피부 외용제 조성물	2014. 5. 26.
39	생물종다양성연구소	아포-9"-푸코잔딘 화합물을 유효성분으로 포함하는 염증질환 또는 면역질환의 예방 및 치료용 조성물	2014. 7. 1.
40	용암해수센터	용암해수 소금의 제조 방법 및 그 소금을 이용한 절임 식품의 제조 방법	2014. 7. 21.
41	생물종다양성연구소	산유자 추출물을 이용한 항산화용 조성물	2014. 9. 16.
42	용암해수센터	탈염 용암해수 미네랄 또는 그 발효물을 이용한 식물의 재배 방법	2014. 9. 29.
43	생물종다양성연구소	블라디놀 F를 이용한 항염증성 조성물	2014. 11. 7.
44	용암해수센터	용암해수를 이용한 된장과 간장의 제조방법	2014. 11. 12.
45	생물종다양성연구소	다실미역 추출물을 유효성분으로 함유하는 자외선에 의한 인간 피부세포의 세포사멸 억제용 조성물	2014. 11. 25.
46	생물종다양성연구소	비틀대모자반 추출물 함유 탈모방지 또는 발모개선용 조성물	2014. 12. 1.
47	용암해수센터	탈염 용암해수를 이용한 막걸리와 감글주의 제조 방법 및 이에 의하여 얻어진 막걸리와 감글주	2014. 12. 15.
48	생물종다양성연구소	띠갈파래 추출물을 유효성분으로 포함하는 항암용 조성물	2015. 1. 6.
49	생물종다양성연구소	3-베타-하이드록시-5 알파, 6 알파-에폭시-7-메카스틱멘-9-원을 이용한 알라지 질환의 개선제 조성물	2015. 1. 20.
50	생물종다양성연구소	경단구슬모자반 추출물을 이용한 고지혈증 개선용 조성물	2015. 1. 20.
51	생물종다양성연구소	경단구슬모자반 추출물을 이용한 지방간 개선용 조성물	2015. 1. 20.
52	생물종다양성연구소	누은분홍잎 추출물을 이용한 항염증용 조성물	2015. 2. 3.
53	생물종다양성연구소	비자나무 정유 추출물을 이용한 기능성 천연 향료 조성물	2015. 2. 6.
54	생물종다양성연구소	띠청각 추출물을 유효성분으로 포함하는 탈모방지 또는 발모개선용 조성물	2015. 2. 25.
55	생물종다양성연구소	몽우리청각 추출물을 유효성분으로 포함하는 탈모방지 또는 발모개선용 조성물	2015. 2. 25.
56	생물종다양성연구소	홍삼박을 이용한 클렌징 화장료 조성물	2015. 3. 3.
57	생물종다양성연구소	비바리 비단망사 추출물을 유효성분으로 포함하는 자가면역질환 또는 염증질환의 예방 및 치료용 조성물	2015. 4. 3.
58	생물종다양성연구소	자바리와 능성어의 식별 방법 및 그 키트	2015. 4. 21.
59	생물종다양성연구소	넓미역 추출물을 이용한 항염증용 조성물	2015. 4. 23.
60	생물종다양성연구소	단박 추출물을 유효성분으로 포함하는 염증 질환의 예방 및 치료용 조성물	2015. 7. 1.
61	생물종다양성연구소	까마귀쪽나무의 오일을 유효성분으로 함유하는 염증성 질환 예방 및 치료용 조성물과 이의 제조방법	2015. 8. 28.
62	생물종다양성연구소	까마귀쪽나무의 오일을 유효성분으로 함유하는 미백 개선용 조성물과 이의 제조방법	2015. 9. 30.
63	생물종다양성연구소	경단구슬모자반 추출물을 이용한 항비만제 조성물	2015. 10. 16.
64	생물종다양성연구소	까마귀쪽나무 열매로부터 추출되는 정유성분을 포함하는 위장질환 예방 및 치료용 조성물	2015. 11. 2.
65	바이오융합센터	윤노리나무의 추출물 또는 분획물을 함유하는 천식 치료, 예방 또는 개선용 조성물	2015. 12. 23.
66	생물종다양성연구소	잔금분홍잎 추출물을 함유하는 염증성 질환의 예방 또는 치료용 조성물	2015. 12. 28.
67	생물종다양성연구소	좁은잎천선과 잎 추출물을 이용한 항염증제 조성물	2016. 1. 4.
68	바이오융합센터	합다리나무 추출물을 유효성분으로 포함하는 천식 예방 또는 치료용 조성물	2016. 2. 29.
69	생물종다양성연구소	까마귀쪽나무 미성숙과 추출물 또는 이로부터 분리된 화합물을 이용한 항염증용 조성물	2016. 4. 21.
70	생물종다양성연구소	섬오갈피 근피 성분인 아칸토산을 이용한 피부 미백제 조성물	2016. 4. 26. (2019. 1. 6.)
71	생물종다양성연구소	꿩꼬리풀 추출물을 이용한 항염증용 조성물	2016. 9. 5.

72	생물종다양성연구소	보라성게 추출물을 유효성분으로 포함하는 염증질환 또는 면역질환의 예방 및 치료용 추출물	2016. 11. 17.
73	생물종다양성연구소	8-옥소-9-옥타데세노산을 이용한 항염증용 조성물	2016. 12. 19.
74	생물종다양성연구소	까마귀쪽나무 잎 또는 그 열매 추출물을 이용한 관절염 개선용 조성물	2017. 1. 20.
75	생물종다양성연구소	줄의관말 추출물을 유효성분으로 함유하는 자외선에 대한 피부세포 보호용 또는 치료용 조성물	2017. 3. 14.
76	생물종다양성연구소	초록갈파래 추출물을 포함하는 탈모 방지 또는 육모 촉진을 위한 조성물	2017. 3. 14.
77	생물종다양성연구소	까마귀쪽나무 추출물과 이로부터 분리된 Litseakolide D2를 이용한 항염증용 조성물	2017. 3. 28.
78	생물종다양성연구소	왜당귀 잎 정유 추출물을 이용한 항균용 조성물	2017. 6. 14.
79	바이오융합센터	조록나무 추출물을 유효성분으로 포함하는 천식 예방 또는 치료용 조성물	2017. 6. 15.
80	생물종다양성연구소	반주름말 추출물을 이용한 항산화용 조성물 및 항균용 조성물	2017. 7. 20.
81	생물종다양성연구소	산유자 추출물을 이용한 항스트레스용 조성물	2017. 8. 23.
82	생물종다양성연구소	무 펄프를 함유한 흡수 코어 및 이를 포함한 일회용 흡수용품	2017. 11. 23.
83	생물종다양성연구소	경단구슬모자반 분말을 이용한 항스트레스용 조성물	2017. 11. 28.
84	용암해수센터	고효율 저에너지 용암해수 담수화 시스템 및 담수화 방법	2018. 1. 19.
85	생물종다양성연구소	줄의관말 추출물을 포함하는 탈모 방지 또는 육모 촉진을 위한 조성물	2018. 2. 8.
86	용암해수센터	용암 해수 담수화 및 유용 미네랄 회수 시스템 및 용암 해수 담수화 및 유용 미네랄 회수 방법	2018. 2. 19.
87	생물종다양성연구소	눈개승마 추출물에서 분리된 신규 화합물 및 이를 이용한 항염증 조성물	2018. 6. 14.
88	용암해수센터	미네랄 함량을 높인 기능성 강화 용암해수 소금의 제조 방법	2018. 9. 18.
89	생물종다양성연구소	흑무 추출물을 이용한 항염증용 조성물	2018. 10. 15.

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

## 감 사 위 원 회

## 권 고

제 목 부가가치세 납부 시 매입세액 공제 신고 소홀

관계기관(부서) (재)제주테크노파크(경영혁신실)

내 용

## 1. 업무 개요

(재)제주테크노파크에서는 [표 1]과 같이 입주기업에 대한 사무실 임대 사업 등의 과세 사업<sup>15)</sup>을 추진하면서 관련 법령에 따라 부가가치세를 신고·납부하고 있다.

[표 1] 입주기업에 대한 사무실 임대 사업 현황

(단위: 천 원)

연번	사업장	위치	입주기업 수 (2023. 5. 26. 기준)	2023년 1월~4월 임대료 및 관리비 수익
계			83	366,099
1	제주벤처마루	제주시 중앙로 217	22	195,926
2	디지털융합센터	제주시 첨단로 241	3	13,851
3	미생물산업화지원센터	서귀포시 남원읍 신례리 2162-43	8	10,057

15) 부가가치세가 과세되는 재화나 용역을 공급하는 사업

4	바이오융합센터	제주시 산천단동길 16, 제주시 제주대학로 102 제주대학교 내	38	106,913
5	용암해수센터	제주시 구좌읍 일주동로 2706-40, 제주시 구좌읍 한동리 4849-9	12	39,352

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

## 2. 관계법령(판단기준)

「부가가치세법」 제37조 및 제38조에 따르면 부가가치세 납부세액은 매출세액에서 사업자가 자기의 사업을 위하여 사용하거나 사용할 목적으로 공급받은 재화 또는 용역에 대한 부가가치세액을 매입세액으로 하여 공제한 금액으로 하도록 되어 있다.<sup>16)</sup>

따라서 위 기관에서는 제주벤처마루 등의 사업장에 대한 청소용역비, 건물관리 용역비 중 입주기업에 대한 사무실 임대 사업과 관련된 부분은 매입세액으로 하여 공제를 받아야 한다.

## 3. 감사결과 확인된 문제점

감사위원회 감사기간(2023. 5. 17.~6. 2.) 중 위 기관의 2022년 1기부터 2023년 1기(예정)까지 부가가치세 신고·납부 내역을 점검한 결과, 위 기관에서는 [표 2]와 [표 3] 및 [별표] “2022년 1기~2023년 1기(예정) 입주기업 사무실 임대 사업 관련 추가 공제 가능 매입세액 세부 명세”와 같이 제주벤처마루 등 사업장에 대한 청소 용역비, 건물관리용역비 중 입주기업에 대한 사무실 임대 사업과 관련된 부분은 매입세액으로 포함하여 공제를 받아야 하는데도 공제받지 않았다.<sup>17)</sup>

16) 매출세액이란 사업자가 과세대상이 되는 재화의 공급 또는 용역의 공급에 대한 매출에 포함하여 징수하는 부가가치세(예: 사무실 임대료 11,000원에 대한 매출세액은 1,000원임)이고, 매입세액이란 사업자가 자기의 과세 사업을 위해 공급받은 재화 또는 용역에 포함되어 있는 부가가치세(예: 사무실 임대를 위해 구입한 청소용품 가격 22,000원에 대한 매입세액은 2,000원임)이므로, 결국 사업자가 자기의 과세 사업을 위해 공급받은 재화 또는 용역에 대한 매입세액은 부가가치세 신고 시 공제받을 수 있도록 되어 있는 것임

17) 2020년부터 2021년까지는 제주벤처마루 등 사업장에 대한 청소용역비, 건물관리용역비 중 입주기업에 대한 사무실 임대와 관련된 부분에 대해서 매입세액 공제를 받았음

[표 2] 2022년 1기~2023년 1기(예정) 부가가치세 신고·납부 명세

(단위: 천 원)

구분	매출세액(A) <sup>주)</sup>	매입세액(B)	납부(환급)세액(A-B)
계	289,976	291,940	△1,964
2022년 1기예정	50,923	41,747	9,176
2022년 1기확정	56,734	118,746	△62,012
2022년 2기예정	65,633	40,575	25,058
2022년 2기확정	63,730	79,279	△15,549
2023년 1기예정	52,956	11,593	41,363

주: 입주기업에 대한 임대수익 이외에 장비임대수익, 주차장수익 등이 포함되어 있음

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

[표 3] 2022년 1기~2023년 1기(예정) 입주기업 사무실 임대 사업 관련 추가 공제 가능<sup>18)</sup> 매입세액 명세

(단위: 원)

연번	사업장	입주기업 사무실 임대와 관련된 매입세액(A)	과세비율(B) <sup>주)</sup>	추가 매입세액 공제 가능 금액 (AXB)
계		54,181,137	-	28,392,091
1	제주벤처마루	22,071,142	44.86%	9,901,114
2	디지털융합센터	5,610,771	48.89%	2,743,106
3	미생물산업화지원센터	1,825,900	61.64%	1,125,485
4	바이오융합센터	18,028,924	70.13%	12,643,684
5	융합해수센터	6,644,400	29.78%	1,978,702

주: 위 기관에서 사업장별로 과세 면적과 그 외 면적을 안분한 비율(소수점 셋째자리에서 반올림)로 설정

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

그 결과 2022년 1기부터 2023년 1기(예정)까지 입주기업 사무실 임대 사업과 관련된 매입세액 계 28,392천 원을 공제받지 못하는 결과를 초래하였다.

18) 「부가가치세법」 제40조와 같은 법 시행령 제81조에 따르면 사업자가 과세사업과 면세사업 등을 경영하는 경우에 매입세액의 계산은 실지귀속에 따라 하되, 실지귀속을 구분할 수 없는 매입세액은 총공급가액에 대한 면세공급가액의 비율 등을 적용하되 안분하여 계산하도록 되어 있음

## 관계기관 의견

(재)제주테크노파크에서는 감사위원회의 문제 제기에 별다른 이견을 제기하지 않으면서 매입세액으로 공제받지 못한 부분에 대하여 부가가치세 경정신고처리를 하겠다는 의견을 제시하였다.

**조치할 사항** (재)제주테크노파크 원장은 2022년 1기부터 2023년 1기(예정)까지 입주기업 사무실 임대 사업과 관련하여 공제받지 않은 매입세액 계 28,392천원을 「부가가치세법」 등 관련 법령에 따라 적정하게 신고하여 환급받는 방안을 강구하시기 바랍니다.

[별표]

2022년 1기~2023년 1기(예정) 입주기업 사무실 임대 사업 관련 추가 공제 가능 매입세액 세부 명세

(단위: 원)

연번	사업장	구분	거래처명	내용	작성일자	공급가액(A)	매입세액(B)	합계(A+B)
계						541,811,363	54,181,137	595,992,500
1	제주벤처마루	2022년 1기예정		청소용역비	2022. 1. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
2	제주벤처마루	2022년 1기예정		건물관리용역비	2022. 1. 13.	6,041,400	604,140	6,645,540
3	제주벤처마루	2022년 1기예정		1월 건물관리용역비	2022. 2. 14.	6,041,400	604,140	6,645,540
4	제주벤처마루	2022년 1기예정		1월 청소용역비	2022. 2. 14.	8,509,218	850,922	9,360,140
5	제주벤처마루	2022년 1기예정		2월 건물관리용역비	2022. 3. 15.	6,041,400	604,140	6,645,540
6	제주벤처마루	2022년 1기예정		2월 청소용역비	2022. 3. 15.	7,977,400	797,740	8,775,140
7	제주벤처마루	2022년 1기확정		3월 건물관리용역비	2022. 4. 13.	6,866,200	686,620	7,552,820
8	제주벤처마루	2022년 1기확정		3월 미화용역비	2022. 4. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
9	제주벤처마루	2022년 1기확정		4월 건물관리용역비	2022. 5. 13.	6,866,200	686,620	7,552,820
10	제주벤처마루	2022년 1기확정		4월 청소용역비 지급	2022. 5. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
11	제주벤처마루	2022년 1기확정		5월 건물관리용역비	2022. 6. 13.	6,866,200	686,620	7,552,820
12	제주벤처마루	2022년 1기확정		5월 청소용역비 지급	2022. 6. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
13	제주벤처마루	2022년 2기예정		6월 청소용역비	2022. 7. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
14	제주벤처마루	2022년 2기예정		6월 건물관리용역비	2022. 7. 13.	6,866,200	686,620	7,552,820
15	제주벤처마루	2022년 2기예정		7월 청소용역비	2022. 8. 11.	7,977,400	797,740	8,775,140
16	제주벤처마루	2022년 2기예정		7월 건물관리용역비	2022. 8. 11.	6,866,200	686,620	7,552,820
17	제주벤처마루	2022년 2기예정		8월 건물관리용역비	2022. 9. 16.	6,866,200	686,620	7,552,820
18	제주벤처마루	2022년 2기예정		8월 청소용역비	2022. 9. 16.	7,977,400	797,740	8,775,140
19	제주벤처마루	2022년 2기확정		9월 청소용역비	2022. 10. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
20	제주벤처마루	2022년 2기확정		9월 건물관리용역비	2022. 10. 13.	6,866,200	686,620	7,552,820

연번	사업장	구분	거래처명	내용	작성일자	공급가액(A)	매입세액(B)	합계(A+B)
21	제주벤처마루	2022년 2기확정		10월 건물관리용역비	2022. 11. 14.	6,866,200	686,620	7,552,820
22	제주벤처마루	2022년 2기확정		10월 청소용역비	2022. 11. 14.	7,977,400	797,740	8,775,140
23	제주벤처마루	2022년 2기확정		11월 청소용역비	2022. 12. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
24	제주벤처마루	2022년 2기확정		11월 건물관리용역비	2022. 12. 13.	6,866,200	686,620	7,552,820
25	제주벤처마루	2023년 1기예정		12월 건물관리용역비	2023. 1. 13.	6,866,200	686,620	7,552,820
26	제주벤처마루	2023년 1기예정		12월 청소용역비	2023. 1. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
27	제주벤처마루	2023년 1기예정		1월 건물관리용역비	2023. 2. 13.	6,866,200	686,620	7,552,820
28	제주벤처마루	2023년 1기예정		1월 청소용역비	2023. 2. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
29	제주벤처마루	2023년 1기예정		1월 건물관리용역비	2023. 3. 13.	6,866,200	686,620	7,552,820
30	제주벤처마루	2023년 1기예정		2월 청소용역비	2023. 3. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
31	디지털융합센터	2022년 1기예정		청소용역비(1월)	2022. 2. 14.	4,254,609	425,461	4,680,070
32	디지털융합센터	2022년 1기예정		청소용역비(2월)	2022. 3. 15.	3,988,700	398,870	4,387,570
33	디지털융합센터	2022년 1기확정		청소용역비(3월)	2022. 4. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
34	디지털융합센터	2022년 1기확정		청소용역비(4월)	2022. 5. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
35	디지털융합센터	2022년 1기확정		청소용역비(5월)	2022. 6. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
36	디지털융합센터	2022년 2기예정		청소용역비(6월)	2022. 7. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
37	디지털융합센터	2022년 2기예정		청소용역비(7월)	2022. 8. 11.	3,988,700	398,870	4,387,570
38	디지털융합센터	2022년 2기예정		청소용역비(8월)	2022. 9. 16.	3,988,700	398,870	4,387,570
39	디지털융합센터	2022년 2기확정		청소용역비(9월)	2022. 10. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
40	디지털융합센터	2022년 2기확정		청소용역비(10월)	2022. 11. 14.	3,988,700	398,870	4,387,570
41	디지털융합센터	2022년 2기확정		청소용역비(11월)	2022. 12. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
42	디지털융합센터	2022년 2기확정		청소용역비(12월)	2022. 12. 26.	3,988,700	398,870	4,387,570
43	디지털융합센터	2023년 1기예정		청소용역비(1월)	2023. 2. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
44	디지털융합센터	2023년 1기예정		청소용역비(2월)	2023. 3. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570

연번	사업장	구분	거래처명	내용	작성일자	공급가액(A)	매입세액(B)	합계(A+B)
45	미생물산업화 지원센터	2023년 1기에정		1월 청소 용역비	2023. 2. 1.	3,988,700	398,870	4,387,570
46	미생물산업화 지원센터	2023년 1기에정		3월 청소 및 건물관리 용역비	2023. 3. 13.	14,270,300	1,427,030	15,697,330
47	바이오융합센터	2022년 1기에정		12월분 청소용역비 (2호관)	2022. 1. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
48	바이오융합센터	2022년 1기에정		12월분 청소용역비(1호관 등)	2022. 1. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
49	바이오융합센터	2022년 1기에정		1월 청소용역비(2호관)	2022. 2. 14.	4,254,609	425,461	4,680,070
50	바이오융합센터	2022년 1기에정		1월 청소용역비 (1호관 등)	2022. 2. 14.	8,509,227	850,923	9,360,150
51	바이오융합센터	2022년 1기에정		2월 청소용역비(2호관)	2022. 3. 15.	3,988,700	398,870	4,387,570
52	바이오융합센터	2022년 1기에정		2월 청소용역비 (1호관 등)	2022. 3. 15.	7,977,400	797,740	8,775,140
53	바이오융합센터	2022년 1기확정		3월 청소용역비(2호관)	2022. 4. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
54	바이오융합센터	2022년 1기확정		3월 청소용역비 (1호관 등)	2022. 4. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
55	바이오융합센터	2022년 1기확정		4월 청소용역비(2호관)	2022. 5. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
56	바이오융합센터	2022년 1기확정		4월 청소용역비 (1호관 등)	2022. 5. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
57	바이오융합센터	2022년 1기확정		5월 청소용역비(2호관)	2022. 6. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
58	바이오융합센터	2022년 1기확정		5월 청소용역비 (1호관 등)	2022. 6. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
59	바이오융합센터	2022년 2기에정		6월 청소용역비 (1호관 등)	2022. 7. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
60	바이오융합센터	2022년 2기에정		6월 청소용역비(2호관)	2022. 7. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
61	바이오융합센터	2022년 2기에정		7월 청소용역비(2호관)	2022. 8. 11.	3,988,700	398,870	4,387,570
62	바이오융합센터	2022년 2기에정		7월 청소용역비 (1호관 등)	2022. 8. 11.	7,977,400	797,740	8,775,140
63	바이오융합센터	2022년 2기에정		8월 청소용역비(2호관)	2022. 9. 16.	3,988,700	398,870	4,387,570
64	바이오융합센터	2022년 2기에정		8월 청소용역비 (1호관 등)	2022. 9. 16.	7,977,400	797,740	8,775,140
65	바이오융합센터	2022년 2기확정		9월 청소용역비(2호관)	2022. 10. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
66	바이오융합센터	2022년 2기확정		9월 청소용역비 (1호관 등)	2022. 10. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
67	바이오융합센터	2022년 2기확정		10월 청소용역비 (2호관)	2022. 11. 14.	3,988,700	398,870	4,387,570
68	바이오융합센터	2022년 2기확정		10월 청소용역비 (1호관 등)	2022. 11. 14.	7,977,400	797,740	8,775,140

연번	사업장	구분	거래처명	내용	작성일자	공급가액(A)	매입세액(B)	합계(A+B)
69	바이오융합센터	2022년 2기확정		11월 청소용역비 (2호관)	2022. 12. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
70	바이오융합센터	2022년 2기확정		11월 청소용역비 (1호관 등)	2022. 12. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
71	바이오융합센터	2023년 1기예정		12월 청소용역비 (2호관)	2023. 1. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
72	바이오융합센터	2023년 1기예정		12월 청소용역비 (1호관 등)	2023. 1. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
73	바이오융합센터	2023년 1기예정		1월 청소용역비(2호관)	2023. 2. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
74	바이오융합센터	2023년 1기예정		1월 청소용역비 (1호관 등)	2023. 2. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
75	바이오융합센터	2023년 1기예정		2월 청소용역비(2호관)	2023. 3. 13.	3,988,700	398,870	4,387,570
76	바이오융합센터	2023년 1기예정		2월 청소용역비 (1호관 등)	2023. 3. 13.	7,977,400	797,740	8,775,140
77	용암해수센터	2022년 1기예정		12월분 청소용역비	2022. 1. 13.	4,410,000	441,000	4,851,000
78	용암해수센터	2022년 1기예정		1월분 청소용역비	2022. 2. 14.	4,704,000	470,400	5,174,400
79	용암해수센터	2022년 1기예정		2월분 청소용역비	2022. 3. 15.	4,410,000	441,000	4,851,000
80	용암해수센터	2022년 1기확정		3월분 청소용역비	2022. 4. 13.	4,410,000	441,000	4,851,000
81	용암해수센터	2022년 1기확정		4월분 청소용역비	2022. 5. 13.	4,410,000	441,000	4,851,000
82	용암해수센터	2022년 1기확정		5월분 청소용역비	2022. 6. 13.	4,410,000	441,000	4,851,000
83	용암해수센터	2022년 2기예정		6월분 청소용역비	2022. 7. 13.	4,410,000	441,000	4,851,000
84	용암해수센터	2022년 2기예정		7월분 청소용역비	2022. 8. 11.	4,410,000	441,000	4,851,000
85	용암해수센터	2022년 2기예정		8월분 청소용역비	2022. 9. 16.	4,410,000	441,000	4,851,000
86	용암해수센터	2022년 2기확정		9월분 청소용역비	2022. 10. 13.	4,410,000	441,000	4,851,000
87	용암해수센터	2022년 2기확정		10월분 청소용역비	2022. 11. 14.	4,410,000	441,000	4,851,000
88	용암해수센터	2022년 2기확정		11월분 청소용역비	2022. 12. 13.	4,410,000	441,000	4,851,000
89	용암해수센터	2023년 1기예정		12월분 청소용역비	2023. 1. 13.	4,410,000	441,000	4,851,000
90	용암해수센터	2023년 1기예정		1월분 청소용역비	2023. 2. 13.	4,410,000	441,000	4,851,000
91	용암해수센터	2023년 1기예정		2월분 청소용역비	2023. 3. 13.	4,410,000	441,000	4,851,000

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

# 감 사 위 원 회

## 통 보

제 목 생물자원 수집 자료 관리 소홀

관계기관(부서) (재)제주테크노파크(생물종다양성연구소)

내 용

### 1. 업무 개요

(재)제주테크노파크에서는 제주와 아열대 생물자원의 생물학적 정보체계를 구축하기 위하여 매년 제주특별자치도와 ‘생물종다양성연구소 운영사업소 업무협약’을 체결하여 사업출연금<sup>19)</sup>을 재원으로 생물종다양성연구소를 운영하고 있고, 생물자원<sup>20)</sup> 자료의 효율적인 관리를 위하여 [표 1]과 같이 2018년에 제주생물종다양성 통합DB플랫폼(이하 “DB플랫폼”이라 한다)을 구축하였다.

19) 2023년 사업출연금은 1,232,290천 원이고, 사업기간은 2023. 1. 1.~12. 31.인 등 (재)제주테크노파크에서는 매년 생물종다양성연구소 운영을 위하여 제주특별자치도와 협약을 체결하여 사업출연금을 교부받고 있음

20) 생물자원: 생물종(곤충, 버섯, 식물, 해조류, 미생물), 세포주, 유전정보, 추출물을 말함

[표 1] DB플랫폼 구축 사업 추진 명세

(단위: 천 원)

플랫폼명	구축 업체	구축 기간	구축 내용	사업비	2023년 월 유지보수비
제주생물종다양성 통합DB플랫폼	(주)넥스트이지	2017. 10. 12.~ 2018. 1. 19. (하자보수 만료 2019. 1. 19.)	- 연구소에서 기존에 구축한 생물자원 및 추출물 자원의 DB화 - 추출물 자원의 데이터베이스 구축을 통해 분양업 무의 전산화 및 추출물 자원에 대한 활용방안, 특허정보 등 연구에 활용 및 정보의 대국민 서비 스 제공(DB플랫폼 주소: jbridb.jeju.ac.kr)	75,000	1,100

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

## 2. 관계법령(판단기준)

위 기관이 2021년부터 2023년까지 제주특별자치도와 매년 체결한 ‘생물종다양성 연구소 운영사업소 업무협약서’ 제2조 및 제3조에 따르면 제주특별자치도지사는 생물종다양성연구소 운영사업의 효율적 수행을 위하여 사업비를 지급하도록 되어 있고, 사업수행의 목표 및 내용은 별첨의 사업수행계획서와 동일하다고 되어 있다.

그리고 위 협약에 따라 제출된 사업수행계획서에 따르면 위 기관 생물종다양성연구소의 주요 사업 내용은 아열대 생물자원 수집 및 정보 구축, 생물자원 추출물 제작 및 구축, DB플랫폼 운영 활성화, 생물자원을 활용한 기능성 소재 개발, 특허 출원 및 논문 투고 등으로 되어 있다.

또한 위 기관 「직제 규칙」 제2조와 “별표4. 부서별 업무 분장표”에 따르면 위 기관 생물종다양성연구소의 업무로 제주와 아열대 생물자원의 생물학적 정보체계 구축, 제주생물자원을 활용한 바이오소재 개발 및 산업화 연구, 향토자원을 활용한 개발 제품의 사업화 지원 등을 명시하고 있다.

따라서 위 기관에서는 생물종다양성연구소의 업무가 제주와 아열대 생물자원 자료를 활용하여 바이오소재 개발 및 산업화 연구, 개발 제품의 사업화 지원 등

을 하는 것이므로 제주와 아열대 생물자원 자료를 체계적으로 관리하여야 하고, 생물자원 자료의 효율적인 관리를 위하여 2018년에 DB플랫폼을 구축하였으므로 DB플랫폼을 통하여 제주와 아열대 생물자원 자료를 정확하고 체계적으로 관리하여야 한다.

### 3. 감사결과 확인된 문제점

위 기관에서 2023년 3월(정확한 날짜 모름) 작성한 ‘2023년 생물종다양성연구소 운영사업 사업(수행)계획서’의 2022년도 실적 총괄 현황에 따르면 위 기관에서는 2022년까지 3,055종 25,311점의 생물종을 수집한 것으로 되어 있지만, ‘위 기관이 DB플랫폼 업로드를 위해 전자문서(엑셀) 형태로 보유하고 있는 2023. 5. 30. 기준 생물자원 자료’(이하 “기관 생물자원 자료”라 한다)<sup>21)</sup>에는 2022년 말까지 5,208종 25,697점의 생물종을 수집한 것으로 되어 있어 [표 2]와 같이 서로 일치하지 않는 상황인데도 위 기관에서는 별다른 조치 없이 그대로 두고 있다.

[표 2] 2022년 말 기준 사업계획서상 실적 총괄 현황 자료와 기관 생물자원 자료 비교 명세

구분	2022년 말 기준 (재)제주테크노파크에서 수집한 생물종		차이(B-A)
	2023년 생물종다양성연구소 운영사업 사업계획서상 실적 총괄 현황(A)	기관 생물자원 자료(B) <sup>주)</sup>	
수량(종)	3,055	5,208	2,153
수량(점)	25,311	25,697	386

주: 2023. 5. 30. 기준 기관 생물자원 자료상 생물종 5,292종 25,805점에서 2023년에 확보한 미생물(84종 108점)을 차감하여 2022년까지 수집한 생물종을 산정하였고, 생물종 중 해조류(2020~2021년, 134종)와 미생물(2014~2023년, 2,262종)의 경우 종수에 중복되는 종이 포함되어 있고, 생물종 중 곤충(2000~2022년, 966종)과 버섯(2006~2022년, 632종)과 식물(2006~2016년, 2021년, 934종) 및 해조류(2005~2019년, 364종)의 경우에는 종수에 중복되는 종이 포함되어 있지 않음

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

21) 감사위원회 감사기간 중 생물종(곤충, 버섯, 식물, 해조류, 미생물), 세포주, 유전정보, 추출물과 관련하여 2023. 5. 30.기준으로 기관에서 보유하고 있는 생물자원 자료를 수령하였음

그리고 감사위원회 감사기간(2023. 5. 17.~6. 2.) 중 DB플랫폼의 보유자원<sup>22)</sup>과 기관 생물자원 자료를 비교하는 방식으로 생물자원 자료가 DB플랫폼에 모두 반영되었는지를 점검한 결과, 2023. 5. 30. 기준으로 기관 생물자원 자료에는 연구소 보유 생물종이 5,292종으로 되어 있지만 DB플랫폼에는 2,955종으로 되어 있어 2,337종이 차이가 나고, 기관 생물자원 자료에는 22,210점의 표본이 있지만 DB플랫폼에는 13,395점의 표본만 있어 8,815점의 표본이 차이가 나는 등 [표 3]과 같이 DB플랫폼과 기관 생물자원 자료가 서로 일치하지 않는 것으로 확인되었는데도 위 기관에서는 별다른 조치 없이 그대로 두고 있다.

[표 3] DB플랫폼 자료와 기관 생물자원 자료 간 비교 명세

연번	구분	DB플랫폼(A)	기관 생물자원 자료(B)	차이(B-A)	수량 단위
1	연구소 보유 생물종	2,955	5,292	2,337	종
2	표본 <sup>주)</sup>	13,395	22,210	8,815	점
3	산업화소재	26	-	△26	종
4	유전정보	115	700	585	종
5	추출물 보유 목록	1,757	3,800	2,043	점
6	식물 세포주	66	80	14	점

주: 표본은 곤충, 버섯, 식물, 해조류만 해당됨

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

그 결과 바이오소재 개발 및 산업화 연구 등 위 기관 생물종다양성연구소 고유 업무 추진 시 부정확한 DB플랫폼 자료를 활용함으로써 착오나 오류가 발생할 우려가 있고, DB플랫폼 외부이용자에게 잘못된 정보를 전달할 우려가 있다.

## 관계기관 의견 및 검토결과

22) DB플랫폼에 연구소 보유 생물종, 표본, 산업화소재, 유전정보, 추출물 보유 목록, 식물 세포주 등 6가지로 보유 자원이 나누어져 있음

(재)제주테크노파크에서는 생물종(버섯, 식물, 해조류, 미생물)은 수집연도의 종수들이 중복되어 합산되었기에 실제 구축된 생물자원의 종수와는 상이하고, 2019년에 전수조사를 실시하여 표본번호가 부여되어 수장고에 입고된 자원을 기준으로 하여 3,054종 22,113점을 정리한 후 2022년 말 기준 구축된 생물자원은 3,055종 25,311점이라고 주장하면서도, DB플랫폼에 등록되지 않은 생물자원에 대해서는 DB플랫폼 유지보수 업체와 협의하여 등록할 예정이라는 의견을 제시하였다.

그러나 위 기관에서 엑셀 형태로 관리하고 있는 생물자원 자료 중 종수 중복을 제외한 생물종은 2022년 말 기준 2,896종<sup>23)</sup>으로 위 기관이 중복을 제외한 수치라고 제시한 생물종 3,055종과는 여전히 차이가 있고, 엑셀 형태로 관리하고 있는 생물자원 자료 중 해조류(2020~2021년)와 미생물(2014~2023년)에서 중복되는 종이 있는지 여부를 정확히 파악하지 못하고 있으며, 2019년 전수조사 시 구체적으로 어떤 생물종에서 어느 정도 수량으로 중복과 차이가 발생하였는지 원인분석 결과 등 구체적인 자료를 제시하지 못하고 있으므로 위 기관의 주장은 받아들이기 어렵다.

**조치할 사항** (재)제주테크노파크 원장은 생물종다양성연구소가 보유한 생물자원 자료와 DB플랫폼 자료 간 불일치를 해소하기 위하여 전수조사를 실시하는 등 생물자원 현황을 파악하여 DB플랫폼에 모두 반영하는 방안을 강구하시기 바랍니다.

---

23) 곤충(2020~2022년) 966종 + 버섯(2006~2022년) 632종 + 식물(2006~2016년, 2021년) 934종 + 해조류(2005~2019년) 364종

# 감 사 위 원 회

## 주의요구 및 통보

제 목 회의행사비 등 세출예산 집행 부적정 및 집행기준 불합리

관계기관(부서) (재)제주테크노파크(경영혁신실, 정책기획단, 용암해수센터, 에너지융합센터)

내 용

### 1. 업무 개요

(재)제주테크노파크에서는 지역혁신사업간 연계 조정 등 지역혁신 거점기관 역할수행 및 산·학·연·관 협력체제 구축을 통한 지역혁신사업 발굴 등의 시책사업을 추진하기 위해 회의행사비 및 업무추진비를 예산에 편성하여 집행하고 있다.

### 2. 사내 직원 간 회의행사비 집행 부적정

#### 가. 관계법령(판단기준)

제주특별자치도 「공공기관 업무추진비 집행기준」(2020.7. 예산담당관)에 “Ⅱ. 유사과목 해소”에 따르면 사업추진에 특별히 소요되는 접대비, 연회비, 기타 제경

비 및 업무협의, 간담회 등 각 기관의 기본적인 운영을 위하여 소요되는 경비는 업무추진비로 집행하도록 되어있다.

그리고 같은 기준 “II. 유사과목 해소” 및 「지방공기업 예산편성 운영기준」(2021. 7. 행정안전부) “IV.2-2 경비별 편성기준 및 지급방법”에 따르면 회의비와 업무추진비를 구분하고 있으며, 회의비는 법인의 사업목적수행을 위한 회의 시에 회의가 개최되는 장소에서 다과, 음식물제공(회의직전·직후의 인근 음식점을 이용한 식사제공 포함) 등을 포함하여 회의개최에 통상적으로 소요되는 비용을 회의비(행사 등 잡비 포함)로 보고 사내 내부 직원간의 회의 시에는 회의비 사용이 불가능하다고 되어 있다.

따라서 업무 관련 협의 또는 회의를 목적으로 외부관계인 없이 사내 직원 간 식대를 집행할 때는 회의행사비가 아닌 업무추진비로 집행하는 것이 정당하다.

#### 나. 감사결과 확인된 문제점

감사위원회 감사기간(2023. 5. 17.~6. 2.) 중 위 기관의 2022년 1월 이후 2023년 4월까지 경영혁신실<sup>24)</sup> 회의행사비로 집행된 카드결제내역 299건을 표본으로 점검하였다.

그런데 위 기관에서는 [별표 1] “회의행사비 예산으로 내부직원 간 식비 등을 집행한 내역”와 같이 회의행사비로 내부 직원 간의 식대 등을 집행할 수 없는데도 2022. 1. 4. “JTP조직관리 요소 및 핵심교육 3주차 운영 사전회의 개최” 사유로 77천 원 상당의 내부직원 식대를 회의행사비로 지출하는 등 총 108건 계 15,708천 원을 부적정하게 집행하였다.

24) 위 기관이 2022년도에 회의행사비로 편성한 총액은 251,141천 원이고 이 중 경영혁신실의 회의행사비 예산액이 167,003천 원으로 (재)제주테크노파크 전체 회의행사비 예산액의 66%를 예산으로 편성하고 있음

### 3. 기관 자체규정 「업무추진비 예산 집행기준」 불합리

#### 가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제27조에 따르면 행정안전부장관은 출자·출연기관에 공통적으로 적용할 운영지침을 정하고, 이를 각 지방자치단체의 장 또는 출자·출연 기관의 장에게 통보할 수 있으며, 「제주특별자치도 업무추진비 집행기준 및 공개에 관한 조례」 제4조에 따르면 제주특별자치도 산하공기업, 출자·출연기관의 회계관계직원은 「지방회계법 시행령」 제64조제1항에 따른 「지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙」 및 「지방자치단체 세출예산 집행기준」에 따라 업무추진비를 사용·집행하도록 되어 있다.

한편, 「지방자치단체 세출예산 집행기준」과 「지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙」에 따르면 업무추진비는 직무 수행과 관련된 통상적인 경비로서 축의·부의금품 지급은 소속 상근직원, 해당 지방자치단체 지방의회 의원, 관할 구역 업무 유관기관(유관단체)의 임직원 본인과 배우자, 본인과 배우자의 직계존·비속에게 한하여 집행하도록 되어 있다.

그리고 업무추진을 위한 의례적인 수준의 화환·화분도 업무추진 유관기관 및 지방의회의 협조를 위하여 지방자치단체 관할 구역 유관기관의 장이 퇴임 또는 전·출입하는 경우, 각종 국경일의 기념식, 공공기관 이전 또는 공공시설이 개소하는 경우, 지방의회 의장이 취임하는 경우에 한하여 제공할 수 있으며, 지방의회 부의장 및 상임위원장에게는 제공할 수 없도록 되어 있다.

따라서 위 기관에서는 업무추진비 집행 시 적용하는 자체 규정을 수립하여 적용할 때에는 그 내용이 상위 규정 등에서 정하는 사항과 다르게 업무추진비 집

행대상 및 집행범위를 확대하여 적용해서는 아니 된다.

## 나. 감사결과 확인된 문제점

위 기관에서는 2018. 12. 17. 자체 규정으로 「업무추진비 예산 집행기준」을 제정하면서 해당 기준 ‘5. 업무추진 관련기관 협조’에 축의·부의금품·화환·화분 제공이 가능한 업무 추진 관련기관을 상위 규정에서 정한 기관 및 단체보다 확대하여 “언론기관, 경제단체, 당 법인의 입주기업 및 기업 단체, 그 밖의 공공기관 및 단체 등”으로 명시하였고, 퇴임 또는 전·출입 시 업무추진비 집행이 가능한 대상을 유관기관의 “장”이 아닌 “관련기관 임직원”으로 명시한 후 업무추진비 집행 시 이를 적용하고 있다.

이에 따라 감사위원회 감사기간(2023. 5. 17.~6. 2.) 중 위 기관의 업무추진비 집행 적정성 여부를 확인하기 위하여 2020년 4월 이후 지출된 업무추진비 중 축의·부의금품 지출 내역 110건에 대하여 점검을 실시하였다.

그런데 위 기관에서는 [별표 2] “업무추진비 축의·부의금품 등 부적정 집행 세부 명세”와 같이 2020. 6. 29. OOOOOO위원회(비서관상임위원회) 우수의정 대상 축하를 사유로 100천 원 상당의 축하화환을 구입하여 제공하는 등 2020년 6월부터 2023년 2월사이에 총 32건 업무추진비 계 3,848천 원을 자체 기준에 부합한다는 사유로 상위 규정에서 정한 사항과 다르게 집행한 것으로 확인되었다.

## 관계기관 의견

(재)제주테크노파크에서는 회의행사비 집행과 관련한 지적사항에 대해 상위 법령

을 인지하지 못해 잘못 집행하였고 2023년에 기집행된 회의행사비 건에 대해서는 업무추진비로 정당하게 집행하도록 시정하겠다는 의견을 제시하였으며 업무추진비로 집행을 축·부의금품, 근조화환 등의 경우 내부규정인 「업무추진비 예산 집행기준」에 따라 지급대상으로 판단하여 집행하였다는 의견을 제시하였다.

**조치할 사항** (재)제주테크노파크원장은 앞으로 업무추진비 및 회의행사비를 집행할 때 세출예산 관련 상위 지침 및 기준에 위배되지 않게 집행하도록 관련 업무를 철저히 하시고(주의), 자체규정인 「업무추진비 예산 집행기준」을 상위 지침 및 기준인 「세출예산 성질별 분류에 따른 집행기준」<sup>25)</sup> 및 「제주특별자치도 공공기관 업무추진비 집행기준」에 위배되지 않게 개정하는 방안을 강구하시기 바랍니다.(통보)

---

25) 2021. 1. 1. 지방자치단체 회계관리에 관한 훈령이 시행되면서 「지방자치단체 세출예산 집행기준」이 훈령 내 별표 「세출예산 성질별 분류에 따른 집행기준」으로 편입되었음

[별표 1]

회의행사비 예산으로 내부직원 간 식비 등을 집행한 내역(2022.1.~2023.4.)

(단위: 천 원)

연번	결의일자	집행부서	적 요	집행장소	집행대상	금액
	합계		108건			15,704
1	2022-01-04	경영혁신실	JTP조직관리 요소 및 핵심교육 3주차 운영 사전회의 개최		인재경영팀 등 내부직원 5인	77
2	2022-01-06	경영혁신실	재무회계팀 업무분장회의		재무회계팀 등 내부직원 7인	124
3	2022-01-25	경영혁신실	전 직원 직무교육 수합자료 도출을 위한 회의 개최		인재경영팀 등 내부직원 4인	98
4	2022-01-25	경영혁신실	기관 홍보계획 수립을 위한 회의지출 처리		대외협력팀 등 내부직원 3인	72
5	2022-02-04	경영혁신실	2022년도 신입직원 기본교육 운영 지출처리		기업지원단 등 내부직원 11인	216
6	2022-02-04	경영혁신실	재단 경영 및 대외 협력 업무협의를 위한 회의		인재경영팀 등 내부직원 4인	61
7	2022-02-04	경영혁신실	기관 교육 KPI 반영사항 회의개최에 따른 지출처리		인재경영팀 등 내부직원 4인	116
8	2022-02-14	경영혁신실	자산 등록 관련 업무 협의		재무회계팀 등 내부직원 6인	113
9	2022-02-14	경영혁신실	재무회계팀 1월 업무현황 공유		재무회계팀 등 내부직원 6인	75
10	2022-02-14	경영혁신실	재무회계팀 2월 업무 계획 공유 회의 개최		재무회계팀 등 내부직원 7인	154
11	2022-02-14	경영혁신실	2021년 부서 근무성적평정 관련 회의 개최		경영혁신실 내부직원 3인	71
12	2022-02-14	경영혁신실	2022년 업무보고 후속조치 관련 회의 개최		경영혁신실 내부직원 4인	83
13	2022-02-14	경영혁신실	2022년 연가운영 관련 회의 개최		인재경영팀 등 내부직원 4인	120
14	2022-02-14	경영혁신실	경영혁신실 인재경영팀 업무분장 회의 개최		경영혁신실 내부직원 4인	60
15	2022-02-14	경영혁신실	기록물관리 지침 제정을 위한 회의 개최		경영혁신실 내부직원 4인	120
16	2022-02-14	경영혁신실	청년센터운영 점검회의 개최		경영혁신실 내부직원 4인	103
17	2022-02-23	경영혁신실	2022년 지식DB 교육운영 회의개최에 따른 결과보고 지출처리		인재경영팀 등 내부직원 4인	119
18	2022-02-23	경영혁신실	JTP 2022 전화외국어 미팅관련 회의 지출처리		인재경영팀 등 내부직원 6인	83
19	2022-02-23	경영혁신실	재무회계팀 업무 점검 회의		재무회계팀 등 내부직원 7인	155
20	2022-02-23	경영혁신실	재무회계팀 업무 분장 회의		재무회계팀 등 내부직원 7인	179
21	2022-02-23	경영혁신실	재무회계팀 2월 업무보고 회의		재무회계팀 등 내부직원 7인	68
22	2022-03-07	경영혁신실	단시간근로자 4대보험 업무 아웃소싱을 위한 사전 논의 회의		인재경영팀 등 내부직원 7인	45
23	2022-04-11	경영혁신실	(재)제주테크노파크 자산 재물조사 실시에 따른 회의		경영혁신실 내부직원 6인	132

연번	결의일자	집행부서	적 요	집행장소	집행대상	금액
24	2022-04-11	경영혁신실	기록물 관리에 관한 법률 검토 및 회계서류 등 문서보존 방안 논의		경영혁신실 내부직원 5인	125
25	2022-04-11	경영혁신실	코로나 대응 특별 복무지침 개정을 위한 회의 개최		인재경영팀 등 내부직원 4인	55
26	2022-04-11	경영혁신실	2021년도 업무수행 내부만족도 조사 연구용역 관련 중간점검 회의		대외협력팀 등 내부직원 8인	138
27	2022-04-11	경영혁신실	2022년 3월 경영혁신실 인재경영팀 업무현황 논의를 위한 회의 개최		인재경영팀 등 내부직원 8인	240
28	2022-04-11	경영혁신실	2022년 4월 성과점검회의 대비 사전검토회의 개최		인재경영팀 등 내부직원 4인	108
29	2022-04-11	경영혁신실	2022년 단시간근로자 공개채용 계획 논의를 위한 회의 개최		인재경영팀 등 내부직원 4인	72
30	2022-04-11	경영혁신실	2022년 경영평가 1차 초안 작성을 위한 업무공유 회의		정책기획단 등 내부직원 4인	48
31	2022-04-11	경영혁신실	기업지원사업설명회 홍보를 위한 유튜브 영상 촬영		대외협력팀 등 내부직원 2인	30
32	2022-04-11	경영혁신실	용역계약 추진관련 업무협의 식비		경영혁신실 등 내부직원 4인	115
33	2022-04-22	경영혁신실	재무회계팀 업무현황 공유 회의		재무회계팀 등 내부직원 6인	131
34	2022-04-26	경영혁신실	대외협력팀 1분기 업무현황 공유회의		대외협력팀 등 내부직원 3인	84
35	2022-04-26	경영혁신실	법인 지원사업관련 영상제작 및 홍보다각화를 위한 회의 개최		지역산업육성실 등 내부직원 4인	72
36	2022-04-26	경영혁신실	인재경영팀 ESG경영 세부실행 과제 선정을 위한 회의 개최		인재경영팀 등 내부직원 4인	91
37	2022-04-27	경영혁신실	감사위원회 재심의 신청 심사 진행에 따른 회의 참석		인재경영팀 등 내부직원 4인	93
38	2022-04-27	경영혁신실	지자체 경영평가 인터뷰 사전준비 회의		인재경영팀 등 내부직원 7인	188
39	2022-04-28	경영혁신실	재물조사 현장실사를 위한 일정 논의		내부직원 11인	121
40	2022-04-29	경영혁신실	2021년 (재)제주테크노파크 결산 미 자산 업무현황 공유 회의 개최		경영혁신실 등 내부직원 12인	360
41	2022-04-29	경영혁신실	2022년 4월 경영혁신실 업무현황 공유 및 논의를 위한 회의 개최		경영혁신실 등 내부직원 7인	96
42	2022-05-12	경영혁신실	2022년 5월 경영혁신실 업무현황 논의를 위한 회의 개최		경영혁신실 등 내부직원 16인	390
43	2022-05-12	경영혁신실	2022년 경영혁신실 부서 KPI 논의를 위한 회의 개최		경영혁신실 등 내부직원 16인	480
44	2022-05-26	경영혁신실	2021년 실적 중기부 경영평가 자료 작성 등 회의비 지출(2회 품의)		재무회계팀 등 내부직원 3인	206
45	2022-05-26	경영혁신실	2022년도 신규직원(2차 계약직) 조기전략화 프로그램 운영		경영혁신실 등 내부직원 22인	226
46	2022-05-26	경영혁신실	제주청년센터 운영 관련 업무협의를 위한 회의 개최		경영혁신실 등 내부직원 3인	54

연번	결의일자	집행부서	적 요	집행장소	집행대상	금액
47	2022-05-26	경영혁신실	지방공공기관 조직진단 및 관리방안 연구용역 컨설팅 시행에 따른 1차 인터뷰		경영혁신실 등 내부직원 4인	73
48	2022-05-26	경영혁신실	특정감사 재심의 의결결과 논의를 위한 회의 개최		경영혁신실 등 내부직원 3인	42
49	2022-06-07	경영혁신실	인재경영팀 신규인력 충원에 따른 업무분장 관련 회의 개최		인재경영팀 등 내부직원 4인	60
50	2022-06-08	경영혁신실	재무회계팀 업무분장회의		재무회계팀 등 내부직원 7인	102
51	2022-06-08	경영혁신실	재무회계팀 5월 세무업무 관련 회의 개최		재무회계팀 등 내부직원 5인	131
52	2022-06-10	경영혁신실	2022년도 제3회 이사회 안건 사전 설명 회의 개최		경영혁신실장 등 내부직원 3인	32
53	2022-06-10	경영혁신실	장애인고용증진협약 유지 논의를 위한 회의		인재경영팀 등 내부직원 3인	60
54	2022-06-10	경영혁신실	재단 홍보를 위한 협력회의		경영혁신실 내부직원 8인	198
55	2022-06-13	경영혁신실	2022년 상반기 중간 결산을 위한 업무 회의 개최		재무회계팀 등 내부직원 6인	159
56	2022-06-27	경영혁신실	2022년 제3차 신규계약직 채용계획심의 사전논의를 위한 회의 개최		인재경영팀 등 내부직원 6인	90
57	2022-06-27	경영혁신실	사업부서-대외협력팀 네트워크 강화회의		대외협력팀 등 내부직원 6인	38
58	2022-06-27	경영혁신실	전기차 배터리 안전성 시험 등 증축공사 계약변경 관련 협의 식비		경영혁신실 등 내부직원 4인	120
59	2022-06-30	경영혁신실	대외협력팀 KPI설정을 위한 회의		인재경영팀 등 내부직원 5인	91
60	2022-07-06	경영혁신실	2022년 상반기 대외협력팀-인재경영팀 업무점검 회의		경영혁신실장 등 내부직원 7인	208
61	2022-07-06	경영혁신실	재무회계팀 6월 업무현황 공유 회의		재무회계팀 등 내부직원 7인	145
62	2022-07-06	경영혁신실	2022년 재무회계팀 KPI 지표설정을 위한 논의 식비		재무회계팀 등 내부직원 7인	173
63	2022-07-14	경영혁신실	인재경영팀 신규직원 업무분장에 따른 회의 개최		인재경영팀 등 내부직원 6인	103
64	2022-07-22	경영혁신실	부패방지경영시스템 인증 취득을 위한 사전회의 결과보고		윤리경영실 등 내부직원 10인	280
65	2022-07-28	경영혁신실	2022년 재무회계팀 하반기 업무계획 논의		재무회계팀 등 내부직원 7인	173
66	2022-07-28	경영혁신실	기관장 사무인계인수서 작성 논의를 위한 회의 개최		경영혁신실장 등 내부직원 22인	650
67	2022-07-28	경영혁신실	부서명조합 재단CI 현행화 제작을 위한 회의		경영혁신실장 등 내부직원 5인	145
68	2022-08-02	경영혁신실	6,7월 보도현황 및 8월 홍보이슈 점검 회의		인재경영팀 등 내부직원 4인	95
69	2022-08-02	경영혁신실	기관장 이임에 따른 향후 업무 논의를 위한 회의 개최		경영혁신실장 등 내부직원 11인	197
70	2022-08-11	경영혁신실	경영혁신실 하반기 홍보 추진사항 점검을 위한 회의		경영혁신실장 등 내부직원 10인	289
71	2022-08-23	경영혁신실	2022년 7월 인재경영팀 업무현황 공유를 위한 회의		인재경영팀 등 내부직원 5인	96

연번	결의일자	집행부서	적 요	집행장소	집행대상	금액
72	2022-08-23	경영혁신실	2022년 8월 인재경영팀 업무현황 공유를 위한 회의 개최		인재경영팀 등 내부직원 7인	154
73	2022-08-23	경영혁신실	경영혁신실 KPI 지표 관련 의견수렴을 위한 회의 개최		경영혁신실 내부직원 9인	200
74	2022-08-23	경영혁신실	도의회 업무보고 사전대비를 위한 회의		경영혁신실 내부직원 10인	300
75	2022-08-23	경영혁신실	기관장 인계인수서 작성 등 회의 개최비용		재무회계팀 등 내부직원	258
76	2022-09-07	경영혁신실	사업부서-대외협력팀 네트워크 강화회의		경영혁신실 등 내부직원 3인	53
77	2022-09-07	경영혁신실	2023년도 경영혁신실 예산편성 관련 회의		경영혁신실 내부직원 7인	210
78	2022-09-15	경영혁신실	제주우주산업발전포럼 현장기록을 위한 업무협의 회의		정책기획단 등 내부직원 3인	71
79	2022-09-15	경영혁신실	ESG 경영 세부 실행 과제 공유를 위한 회의 개최		경영혁신실 내부직원 8인	184
80	2022-09-15	경영혁신실	세무 및 4대보험 아웃소싱 계약 체결에 따른 사전보고회		경영혁신실 내부직원 5인	87
81	2022-09-15	경영혁신실	2022년 적립금관리위원회 관련 회의 개최		재무회계팀 내부직원 6인	168
82	2022-09-27	경영혁신실	윤리경영 촉진을 위한 관계부서 업무협의		정책기획단장 등 내부직원 7인	192
83	2022-09-27	경영혁신실	신규직원 업무분장에 따른 부서내 업무공유		경영혁신실 내부직원 9인	252
84	2022-10-05	경영혁신실	2022년 9월 인재경영팀 업무현황 공유를 위한 회의 개최		인재경영팀 내부직원 5인	118
85	2022-10-14	경영혁신실	타 TP 벤치마킹을 위한 사전 회의 개최		재무회계팀 내부직원 5인	136
86	2022-10-14	경영혁신실	제2차 신규채용 계획 논의를 위한 회의 개최		경영혁신실장 등 내부직원 7인	200
87	2022-10-14	경영혁신실	통합관리시스템 기능개선 영역 관련 최종 과업 확정 및 향후 일정 공유 회의 결과 보고		재무회계팀 내부직원 6인	155
88	2022-10-14	경영혁신실	2022년도 통합공시 운영을 위한 인재경영팀 내부회의 개최		인재경영팀 등 내부직원 4인	100
89	2022-10-17	경영혁신실	2022년 하반기 재무회계팀 업무 현안사항 관련 논의		재무회계팀 내부직원 6인	95
90	2022-10-17	경영혁신실	시설안전관리팀장 퇴임에 따른 송별회 및 간담회		경영혁신실장 등 내부직원 20인	344
91	2022-10-17	경영혁신실	2022년 9월 재무회계팀 업무진행 상황 공유 회의		재무회계팀 내부직원 4인	120
92	2022-11-03	경영혁신실	용암해수 혁신포럼 개최에 따른 홍보협력 회영		경영혁신실 등 내부직원 4인	49
93	2022-11-14	경영혁신실	사업부서-대외협력팀 홍보 업무협의를 위한 회의 결과보고		대외협력팀 등 내부직원 5인	103
94	2022-11-15	경영혁신실	2022년 개인 KPI 중간점검 사전 회의 개최		재무회계팀 내부직원 6인	160
95	2022-11-15	경영혁신실	통합관리시스템 기능개선 영역 관련 최종 내부회의 진행		정책기획단 등 내부직원 7인	176
96	2022-12-12	경영혁신실	2023년 예산편성에 따른 집행현황 검토 및 업무진행사항 공유를 위한 회의 진행		경영혁신실 내부직원 10인	299

연번	결의일자	집행부서	적 요	집행장소	집행대상	금액
97	2022-12-19	경영혁신실	2022 회계연도 지역통합재정통계 자료 작성 관련 회의 개최 비용 지출		재무회계팀 내부직원 4인	90
98	2022-12-28	경영혁신실	JTP 업무가이드 개정 관련 회의		재무회계팀 내부직원 7인	149
99	2022-12-29	경영혁신실	제1회 재단 입주기업성장협의회 운영 및 구성을 위한 회의 지출		기업지원단 등 내부직원 6인	150
100	2022-12-30	경영혁신실	2022년 경영혁신실 업무보고 및 향후계획 논의를 위한 회의 개최		경영혁신실장 등 내부직원 25인	724
101	2023-02-14	경영혁신실	경영혁신실 개인 KPI 중간점검 발표회		경영혁신실장 등 내부직원 17인	194
102	2023-03-06	경영혁신실	2023년 2월 시설안전관리자 월례회의		시설안전관리팀 내부직원 6인	40
103	2023-03-28	경영혁신실	2023년도 신규직원 멘토만남의 시간 운영비			67
104	2023-03-28	경영혁신실	2023년 경영혁신실 주요업무보고 개최		기관장 등 내부직원 25인	200
105	2023-03-28	경영혁신실	2023년 제1회 적립금관리위원회 개최		정책기획단장 등 내부직원 10인	49
106	2023-03-30	경영혁신실	2023년 3월 시설안전관리자 월례회의		시설안전관리팀 내부직원 6인	40
107	2023-04-10	경영혁신실	기관 홍보활성화 및 사업부서 의견 청취 위한 부서 방문 업무협의		경영혁신실 등 내부직원 17인	60
108	2023-04-11	경영혁신실	제1회 산업안전보건위원회 후속조치 논의		시설안전관리팀 내부직원 6인	40

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

[별표 2]

업무추진비 축의·부의금품 등 부적정 집행 세부 명세(2020.4.~2023.4.)

(단위: 천 원)

연번	집행일자	집행부서	집행 대상	집행 사유	지급품	금액
	합계		32건		-	3,848
1	2020-06-29	경영혁신실		우수 의정 대상 축하	축하화분	100
2	2020-07-27	경영혁신실		취임 축하	축하화분	300
3	2020-07-27	경영혁신실		모친상	근조화환	100
4	2021-02-09	규제자유특구 사업단		취임 축하	축하화환	99
5	2021-03-15	경영혁신실		승진 축하	축하화환	100
6	2021-04-08	경영혁신실		모친상	근조화환	100
7	2021-04-29	경영혁신실		모친상	근조화환	100
8	2021-05-31	경영혁신실		개소 축하	축하화환	100
9	2021-07-06	경영혁신실		부친상	근조화환	100
10	2021-07-06	경영혁신실		장모상	근조화환	100
11	2021-07-09	정책기획단		취임 축하	축하화환	100
12	2021-08-06	경영혁신실		승진 축하	축하화환	100
13	2021-08-06	경영혁신실		취임 축하	축하화환	100
14	2021-12-30	경영혁신실		의정 대상 축하	축하화환	100
15	2022-03-07	경영혁신실		취임 축하	축하화환	100
16	2022-04-11	경영혁신실		개소 축하	화환	100
17	2022-04-12	에너지융합센터		본인상	근조화환	60
18	2022-05-23	용암해수센터		부친상	근조화환	89
19	2022-07-06	경영혁신실		모친상	근조화환	100
20	2022-08-04	경영혁신실		취임 축하	축하화환	100
21	2022-08-10	정책기획단		취임 축하	축하화환	300
22	2022-09-07	경영혁신실		취임 축하	축하화환	100
23	2022-10-14	경영혁신실		이전식 축하	축하화환	100
24	2022-10-14	경영혁신실		취임 축하	축하화환	100
25	2022-12-07	경영혁신실		장모상	근조화환	100
26	2023-01-16	경영혁신실		장인상	근조화환	100
27	2023-02-14	경영혁신실		승진 축하	축하화환	100

연번	집행일자	집행부서	집행 대상	집행 사유	지급품	금액
28	2023-02-14	경영혁신실		승진 축하	축하화환	100
29	2023-02-14	경영혁신실		승진 축하	화환	200
30	2023-03-14	경영혁신실		취임 축하	축하화환	100
31	2023-04-10	경영혁신실		취임 축하	화환	100
32	2023-04-10	경영혁신실		승진 축하	화환	200

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

# 감 사 위 원 회

## 통 보

제 목 해양수산 창업투자지원센터 육성지원사업 수혜기업 선정기준 불합리

관계기관(부서) (재)제주테크노파크(용암해수센터)

내 용

### 1. 업무 개요

(재)제주테크노파크에서는 제주특별자치도와 2021년도 및 2022년도 ‘제주 해양수산 창업투자지원센터 운영사업’ 업무위탁 협약<sup>26)</sup>을 체결하여 해양수산 관련 창업기업 및 성장기업의 제품 개발 및 마케팅 등을 지원하는 총 23개 사업<sup>27)</sup>을 추진하면서 이 중 기업육성지원<sup>28)</sup> 사업으로 [표 1]과 같이 ‘신규 창업기업 육성지원’, ‘창업기업 육성지원’, ‘성장기업 육성지원’, ‘취약계층 기업 육성지원’사업을

26) 해양수산부에서는 해양수산 분야 유망기업과 예비 창업자를 원활하게 지원하기 위해 7개의 시·도에 지역별 ‘해양수산 창업투자지원센터 운영사업’을 추진하면서 제주특별자치도를 보조사업자로 지정하였고, 도는 제주테크노파크를 위 사업의 수행기관으로 선정하여 해양수산 창업투자지원센터를 운영하도록 하였음

27) 위 사업들은 지원모집 및 신청 → 서류 검토 및 예비진단 → 선정평가(서류평가 및 발표평가) → 선정결과통보 → 협약체결(협약체결일 1개월 이내 1차 사업비 70% 지급) → 중간평가(2차 사업비 30%지급) → 최종평가 → 만족도조사 → 사후 모니터링의 과정을 거쳐 추진되고있음

28) 컨설팅, 시제품개발 및 제작, 디자인, 마케팅 등 제품사업화를 위해 요구되는 기업의 전반적인 경영활동 과정 중 신청 기업이 요구하는 경영활동에 대하여 지원금을 지급하는 사업임

각각 시행하였다.

[표 1] 제주 해양수산 창업투자지원센터 운영사업 명세(2021년~2022년)

(단위: 천 원)

구 분	연 도			
	2021년		2022년	
예 산	1,000,000(국비 500,000/지방비500,000)		1,000,000(국비 500,000/지방비500,000)	
사업기간	2021. 1. 1. ~ 2021. 12. 31.		2022. 1. 1. ~ 2022. 12. 31.	
사업개요	해양수산 분야 창업·기업 교육 및 컨설팅, 기술·시제품 개발, 마케팅 및 판로개척 등 창업·투자와 관련한 종합지원			
지원사업	프로그램명	지원사업명(12개)	프로그램명	지원사업명(11개)
	창업지원	창업 아이디어 공모전	창업지원	창업 아이디어 공모전
		신규 창업기업 육성지원		신규 창업기업 육성지원
		창업기업 육성지원		창업기업 육성지원
	기업육성	성장기업 육성지원	기업육성	성장기업 육성지원
		취약계층 기업 육성지원		취약계층 기업 육성지원
	기업마케팅지원	로하스박람회 지원	기업마케팅지원	부산국제수산물EXPO 지원
		부산국제수산물EXPO 지원		바이어초청 구매상담회
		메가쇼 지원		국내 라이브커머스 홍보지원
		바이어 초청 구매상담회		해외전시회 참가지원
		국내 라이브커머스 홍보지원		수출시장개척단 참가지원
		해외 라이브커머스 홍보지원		개별 수출패키지 통합지원
		개별 수출패키지 통합지원		

자료: (재)제주테크노파크 제출자료 재구성

## 2. 관계법령(판단기준)

「2021년 지역별 해양수산 창업투자지원센터 운영지침」(해양수산부, 2021. 1. 18.) 제6조 제1항 제1호에 따르면 위 사업 수행기관은 효율적인 센터 운영을 위해 지자체 운영위원회를 구성하여 센터 운영에 필요한 수혜기업 선정절차 및 기준 등에 대해 평가·심의·조정을 할 수 있다고 되어 있다.

그리고 위 기관이 보조사업자인 제주특별자치도에 제출한 ‘2021년 및 2022년 사업계획서’에 따르면 사업 추진 방안으로 기업 간의 격차를 줄이고 수혜기업의

확대를 위해 단계별 기업의 경쟁을 통하여 지원기업을 선발한 후 기업의 단계별 집중지원을 도모하겠다고 되어 있으며, 사업의 신청요건은 업력을 기준으로 5년 미만은 “창업·보육 단계”, 업력 5년 이상의 기업은 “성장·성숙 단계”의 기업으로 구분하여 규모가 비슷한 기업 간의 경쟁을 통하여 강소기업 발굴을 추진한다고 되어 있다.

한편, 2023년 「전라남도 해양수산 창업투자지원센터」 공고문에 따르면 창업단계 기업 지원을 목적으로 한 “스타트업 기업 육성지원” 사업의 신청요건을 ‘업력 3년 이내 또는 매출액 10억 미만인 기업’으로 설정하여 기업의 단계를 구분하고 있다.

따라서 위 기관에서는 동일 업력을 보유한 기업이라도 현실적으로 격차가 발생될 수밖에 없음을 감안하여 해양수산 창업투자지원센터 육성지원 사업에 따른 선정기준 설정 시 사업 목적인 기업 간의 격차를 줄이고 규모가 비슷한 기업 간의 경쟁을 통하여 강소기업 발굴을 추진한다는 취지에 부합하도록 선정 기준을 마련하는 것이 바람직하다.

### 3. 감사결과 확인된 문제점

위 기관 용암해수센터에서는 2021년 및 2022년 ‘제주 해양수산 창업투자지원센터 사업’을 추진하면서 각 연도마다 4개의 기업육성지원 사업을 추진하였고 “취약계층 기업 육성 지원”사업을 제외하고 3개의 사업별 수혜기업 선정기준에 대하여 [표 2]와 같이 기업의 업력(공고일 기준 설립일)만을 기준으로 하여 각 기업의 단계를 구분하였다.

[표 2] 제주 해양수산 창업투자지원센터 육성지원사업 수혜기업 선정기준 명세(2021년~2022년)<sup>29)</sup>

지원 프로그램		수혜기업 단계별 구분 기준 및 지원 내용	비 고
유형	프로그램명		
해양 수산 창업 지원	신규 창업기업 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>지원대상: 제주특별자치도에 사업자등록을 필한 해양수산산업 및 전·후방 연관산업 관련 중소기업(사업 당해연도 창업 기업 및 예비창업자)</li> <li>지원내용: 컨설팅(기술, 경영), 시제품개발 및 제작, 디자인 등 사업화에 소요되는 활동비용 지원</li> </ul>	
	창업기업 육성 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>지원대상: 제주특별자치도에 사업자등록을 필한 해양수산산업 및 전·후방 연관산업 관련 중소기업(필수: 공고일 기준 설립 5년 미만)</li> <li>지원내용: 컨설팅(기술, 경영), 시제품개발 및 제작, 디자인, 마케팅 등 사업화에 소요되는 활동비용 지원</li> </ul>	창업· 보육 단계
해양 수산 기업 육성 지원	성장기업 육성 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>지원대상: 제주특별자치도에 사업자등록을 필한 해양수산산업 및 전·후방 연관산업 관련 중소기업(필수: 공고일 기준 설립 5년 이상)</li> <li>지원내용: 시제품 개발 및 제작, 공정개선, 디자인, 인증 및 특허, 마케팅 등 사업화에 소요되는 활동비용 지원</li> </ul>	성장· 성숙 단계
	취약계층 기업 육성 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>지원대상: 제주특별자치도에 사업자등록을 필한 해양수산산업 및 전·후방 연관산업 관련 중소기업(사회적기업, 예비사회적기업, 여성기업, 도서지역 등(중빙 필수))</li> <li>지원내용: 컨설팅, 시제품개발 및 제작, 디자인, 인증 및 특허, 마케팅 등 사업화에 소요되는 활동비용 지원</li> </ul>	

자료: (재)제주테크노파크 자료 재구성

이와 관련하여 감사위원회 감사기간(2023. 5. 17.~6. 2.) 중 2021년부터 2022년까지 위 기관이 추진한 해양수산 창업투자지원센터 육성지원 사업 중 업력 5년 미만인 기업이 신청할 수 있는 “창업기업 육성 지원사업”과 업력 5년 이상인 기업이 신청할 수 있는 “성장기업 육성 지원사업”에 대하여 신청 기업들의 설립일 및 전년도 매출액 현황을 점검하였다.

그런데 위 기관에서는 “2021년 창업기업 육성지원 사업”의 경우 총 20개 기업이 지원을 신청을 하자 이 중 7개 기업을 최종 지원 대상으로 선정하였으나, 업력 5년 미만 기준을 적용함으로써 지원연도를 기준으로 직전연도인 2020년에 설립하여 매출액이 산출되지 않은 “OOOOO”등 2개 기업을 포함하여 2016년도에

29) 2023년 해양수산 창업투자지원센터 육성지원사업의 각 기업 단계별 선정기준도 2021년 및 2022년과 동일함

설립하여 2020년도 매출액이 12,171,371천 원에 이르는 “OOOOOO”도 지원 대상으로 선정되는 등 [별표] “제주 해양수산 창업투자지원센터 창업기업 육성지원 기업 설립일 및 매출액 현황” 과 같이 각 지원 대상별 매출액에 상관없이 지원 대상을 선정하고 있다.

그 결과 기업 간의 격차를 줄이고 규모가 비슷한 기업 간의 경쟁을 통하여 중소기업 발육을 추진한다는 사업 취지와 다르게 지원 대상이 선정되고 있다는 비난을 받을 우려가 있다.

#### 관계기관 의견

위 기관에서는 업력(공고일 기준 설립일)만을 기준으로 기업의 단계를 구분하는 것은 부적절하다는 감사위원회의 문제 제기를 수용하면서 해양수산 창업투자지원센터 육성지원사업에 관하여 기업의 단계를 합리적으로 구분할 수 있는 가이드라인 등을 확립하여 향후 추진하는 육성지원사업에 반영하겠다는 의견을 제시하였다.

**조치할 사항** (재)제주테크노파크원장은 해양수산 창업투자지원사업 중 단계별 기업육성지원사업을 추진하면서 창업 및 성장기업 등 초기 기업 단계를 구분하는 현재의 기준보다 합리적으로 구분할 수 있는 기준을 설정하여 수혜기업을 선정하는 방안을 강구하시기 바랍니다.

[별표]

제주 해양수산 창업투자지원센터 “창업·기업 육성 지원사업” 지원 기업 설립일 및 매출액  
현황(2021년~2022년)

(단위: 천 원)

지원 프로그램	기업명	설립일	매출액 (전년도 기준)	지원결과 선정여부	지원사업비 (천원)
2021년 창업 기업 육성 지원 (20개사) 7개사 선정		2019-12-10	148,424	지원대상	20,000
		2020-12-16	-	지원대상	20,000
		2020-04-29	-	지원대상	22,000
		2019-09-04	562,021	지원대상	22,000
		2019-11-28	519,956	지원대상	25,000
		2019-03-27	516,089	지원대상	22,000
		<b>2016-02-15</b>	<b>12,171,371</b>	지원대상	4,500
2021년 성장 기업 육성 지원 (28개사) 10개사 선정		2012-04-18	1,865,989	지원대상	17,000
		2014-07-23	819,246	지원대상	13,000
		2015-11-25	100,000	지원대상	17,000
		2013-11-21	18,000	지원대상	15,000
		2007-07-16	2,816,961	지원대상	22,000
		2008-01-02	1,992,553	지원대상	15,000
		2008-10-09	65,772	지원대상	15,000
		2011-06-10	629,578	지원대상	15,000
		2011-10-21	1,922,907	지원대상	20,000
		2012-03-15	1,731,087	지원대상	15,000
2022년 창업 기업 육성 지원 (19개사) 7개사 선정		2018-06-20	158,819	지원대상	20,000
		2018-04-20	1,040,359	지원대상	15,000
		2020-07-10	<b>3,607,144</b>	지원대상	15,000
		2018-07-04	343,637	지원대상	18,000
		2019-03-27	<b>2,008,143</b>	지원대상	18,000
		2021-04-16	138,027	지원대상	15,000
		2017-02-28	258,995	지원대상	24,000
2022년 성장 기업 육성 지원 (21개사) 10개사 선정		2013-11-21	-	지원대상	15,000
		2014-07-23	1,087,063	지원대상	15,000
		2004-11-17	1,435,558	지원대상	18,000
		2016-04-07	749,518	지원대상	13,000
		2012-05-17	3,341,335	지원대상	13,000
		2013-05-31	821,354	지원대상	20,000
		2008-01-02	4,208,080	지원대상	25,000
		2004-12-13	1,145,274	지원대상	20,000
		2009-10-07	8,343,525	지원대상	18,000
		1999-04-30	17,703,930	지원대상	18,000

자료: (재)제주테크노파크 제주산업정보서비스 자료 재구성

# 감 사 위 원 회

## 통 보

제 목 직원의 권리를 제한하는 자체규정 개정 필요

관계기관(부서) (재)제주테크노파크(경영혁신실)

내 용

### 1. 업무 개요

(재)제주테크노파크<sup>30)</sup>에서는 소속 직원의 채용, 교육, 배치 및 이동, 승진, 평가, 보상, 복무, 징계, 퇴직 등 제반 인사관리의 기준과 운영에 관한 사항을 규정하기 위하여 「인사관리 규정」을 제정하여 운영하고 있다.

### 2. 관계법령(판단기준)

「대한민국헌법」 제21조 제1항 및 제33조에 따르면 “모든 국민은 집회·결사의 자유를 가진다”라고 되어 있고, “근로자는 근로조건의 향상을 위하여 자주적인 단결권·단체교섭권 및 단체행동권을 가진다”라고 명시되어 있다.<sup>31)</sup>

한편, 2016. 8. 30. 대구고용노동청에서는 경북대병원의 집단행위 금지 조항에

30) 2023. 5월 기준, 「산업기술단지 지원에 관한 특례법」 제4조에 따라 중소벤처기업부장관이 지정한 테크노파크는 전국 총 19개소이며, (재)제주테크노파크는 2010. 1. 11. 지정됨(2010. 9. 1. 법인 설립)

31) 공무원인 근로자는 법률이 정하는 자에 한하여 단결권·단체교섭권 및 단체행동권을 가지고, 법률이 정하는 주요방위 산업체에 종사하는 근로자의 단체행동권은 법률이 정하는 바에 의하여 이를 제한하거나 인정하지 아니할 수 있도록 되어 있음

대하여 집단행위는 헌법 제21조 제1항에서 규정한 집회·결사에 해당하는 국민의 기본권이고, 경북대병원 직원은 공무원이 아니므로 동 기본권을 제한하는 내용의 취업규칙은 위법이라고 하면서 시정조치 명령을 내린 바 있다.<sup>32)</sup>

따라서 위 기관에서는 헌법에서 보장하고 있는 근로자의 집회·결사의 자유 권리를 제한하는 사항을 자체 규정으로 정하는 일이 없도록 하여야 한다.

### 3. 감사결과 확인된 문제점

감사위원회 감사기간(2023. 5. 17.~6. 2.) 중 위 기관 「인사관리 규정」 등 제규정을 점검한 결과, 위 기관에서는 [표 1] 및 [별표 1] “(재)제주테크노파크 「인사관리 규칙」 징계양정기준(제26조 관련)”과 같이 위 기관 「인사관리 규정」 제96조에 「국가공무원법」상의 ‘집단행위의 금지’ 조항을 두고, 같은 규정 제97조에 위 규정을 위반한 직원에 대하여는 인사위원회의 심의를 거쳐 징계 조치를 하게 하는 ‘벌칙’ 조항을 두고 있다.

[표 1] 소속 직원의 권리 제한에 관한 규정 등 명세(2023. 5월 기준)

---

32) 경북대병원에서는 2015. 4월 직원 복무규정에 집단행위 금지 조항을 추가했고, 대구고용노동청에서는 2016. 8. 30. 집단행동을 금지하는 복무규정이 근로기준법을 위반했다면서 같은 해 10. 1.까지 변경 조치할 것을 명령함

관련 규정 등	내 용	소속 직원의 권리 제한 여부
인사관리 규정 제96조 및 제97조	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제96조(집단행위 금지) 직원은 노동조합 활동 또는 직무와 관련된 활동 이외에 <u>집단적 행위를 하여서는 아니 된다.</u></li> <li>• 제97조(벌칙) 본 장 제94조 내지 <u>제96조의 규정을 위반한 직속부서장 및 직원은 원장이 인사위원회에 심의를 거쳐 징계조치한다.</u></li> </ul>	○
인사관리 규칙 제26조 및 [별표 5] 징계양정기준 (제26조 관련)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제26조(징계의 양정기준) ① 규정 제88조제2항에 의한 징계의 양정기준은 별표 5와 5-1, 5-2에 의하여 의결하되, 공적에 대한 감경적용 여부를 포함하여 의결하여야 한다.</li> <li>• ‘9. 집단행위 금지의무 위반: 파면-해임-(강등~정직)-(감봉~견책)</li> </ul>	○

자료: (재)제주테크노파크 「정관 및 운영 제 규정」 자료 재구성

## 관계기관 의견 및 검토의견

(재)제주테크노파크에서는 감사위원회의 문제 제기에 「인사관리 규정」에 명시된 조항은 설립 당시 중앙에서 하달된 ‘표준규정’에 의해 제정된 규정으로 명시된 집단행위는 ‘동문회, 친목회, 학회, 토론회, 연설회 등 회합이나 회(會)’ 등을 통한 단체적 행위 전반을 그 목적과 내용에 관계 없이 전부 포함된다고 볼 것이 아니라, 어떠한 단체의 구성이나 단체적 행동이 그 목적과 행위의 내용에 비추어 직원의 복무에 관한 질서유지에 유해하거나 그 밖에 직원으로서의 품위를 손상하는 등 공익을 해치는 특별한 사정이 있는 경우의 집단적 행위를 일컬어 뜻하는 것이라고 주장하면서 이에 대해서는 법률·노무자문 등을 종합적으로 검토해서 규정 내에 명확히 하겠다는 의견을 제시하였다.

그러나 설립 당시 중앙에서 하달된 ‘표준규정’이라 하더라도 「대한민국헌법」에 우선할 수 없고, 규정 내에 집단적 행위의 범위를 한정한다고 하더라도 여전히 그 위법성은 남아 있게 된다는 점 등을 종합적으로 고려하면 위 기관의 주장은

받아들이기 어렵다.

**조치할 사항** (재)제주테크노파크 원장은 위 기관 소속 직원들의 집단행위 금지와 관련한 조항을 삭제하는 등 자체규정을 합리적으로 개정하는 방안을 마련하시기 바랍니다.

[별표 1]

(재)제주테크노파크 「인사관리 규칙」의 ‘징계양정기준(제26조 관련)’

구 분	비위 정도가 심하고 고의가 있는 경우	비위 정도가 심하고 중과실이거나, 비위 정도가 약하고 고의가 있는 경우	비위 정도가 심하고 경과실이거나, 비위 정도가 약하고 중과실인 경우	비위 정도가 약하고 경과실인 경우
1. 성실의무 위반 가. 직무태만 또는 회계질서 문란 나. 기 타	파면 파면~해임	해임 강등~정직	강등~정직 감봉	감봉~견책 견책
2. 복종의무 위반	파면~해임	해임~정직	강등~감봉	감봉~견책
3. 직장이탈 금지 위반	파면~해임	해임~정직	강등~감봉	감봉~견책
4. 친절 공정의무 위반	파면~해임	강등~정직	감봉	견책
5. 비밀엄수의무 위반	파면~해임	파면~정직	강등~감봉	감봉~견책
6. 청렴의무 위반	파면	해임	강등	정직
7. 품위유지의무 위반	파면~해임	파면~정직	해임~감봉	강등~견책
8. 영리업무 및 겸직 금지의무 위반	파면~해임	강등~정직	감봉	견책
9. 집단행위 금지의무 위반	<u>파면</u>	<u>해임</u>	<u>강등~정직</u>	<u>감봉~견책</u>

자료: (재)제주테크노파크 「인사관리 규칙」의 [별표 5] 내용